

2017 年西藏自治区人民政府《政府工作报告》摘登

洛桑江村主席作报告

2016 年——

经济社会又好又快发展 实现“十三五”良好开局

2016 年是“十三五”开局之年。在党中央、国务院亲切关怀和全国人民大力支援下，在自治区党委坚强领导下，我们全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是“治国必治边、治边先稳藏”重要战略思想和“加强民族团结、建设美丽西藏”重要指示，全面贯彻落实中央第六次西藏工作座谈会和自治区第八次、第九次党代会精神，坚持把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，牢固树立新发展理念，拓展深化“663”发展思路，保持经济社会又好又快发展，实现“十三五”良好开局。

2016 年，预计全区生产总值达 1148 亿元、增长 11.5%；全社会固定资产投资 1610 亿元、增长 20%；社会消费品零售总额 457 亿元、增长 12%；地方财政收入 206 亿元、增长 17.4%，支出突破 1600 亿元、增长 13.4%；城镇居民人均可支配收入 27875 元、增长 10%，农村居民人均可支配收入 9316 元、增长 13%；居民消费价格指数控制在 2.4%以内；城镇登记失业率控制在 2.6%以内。各项目标任务圆满完成，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

关键词 1 农牧业和基础设施建设

现代农牧业发展水平不断提升

破解基础设施建设瓶颈

农牧业基础不断夯实。落实支农强农惠农政策，不断加大“三农”投入和科技推广力度，支农投入比 2012 年增长 53%，实现农牧业增产增效增收。推广“藏青 2000”等农作物新品种 177 万亩，畜种改良 39.7 万头。粮食产量达 102.7 万吨，蔬菜产量 87.3 万吨，肉奶产量 68.3 万吨。农牧民专业合作组织 6076 家、增长 34.9%，农畜产品加工企业总产值 33.3 亿元、增长 47.4%。农牧业产业化经营率达 42%，综合生产能力显著增强，现代农牧业发展水平不断提升。

基础设施实现重大突破。米林至巴宜高等级公路建成，拉萨至林芝、日喀则机场至桑珠孜区、贡嘎机场至泽当高等级公路即将建成，拉萨市环城路基本建成，在建和建成的高等级公路 739 公里，公路通车总里程 8.25 万公里。2013 年以来，累计投资 896 亿元、新增公路 1.7 万公里。拉日铁路运营良好，拉林铁路累计完成投资 107 亿元。国内外航线达 71 条，通

航城市 41 个。立体化综合交通运输网基本形成，群众出行更加便利、商贸流通更加便捷。藏木、多布、果多水电站和旁多水利枢纽投入运营，拉洛水利枢纽提前截流。电力总装机容量达 265 万千瓦，四年增长 1.3 倍。建成川藏电网联网工程。外送电力 8.24 亿千瓦时、增长 1.5 倍，首次实现净外送电力 2 亿千瓦时。行政村移动信号全覆盖，通宽带率 83.8%。建成拉萨中央级救灾物资储备库，全区防抗灾能力显著提升。全面启动 23 个自治区级特色小镇建设。经过不懈努力，四年完成全社会固定资产投资 5000 亿元，有效破解了长期制约发展的基础设施瓶颈，综合保障能力显著增强。

关键词 2 特色产业和生态文明建设

10 多万农牧民吃上旅游饭走上致富路

西藏天更蓝地更绿水更清空气更清新

特色优势产业加快发展。大力推动高原特色农畜产品基地建设，21 个农畜产品获国际国内金奖。天然饮用水销量 60 多万吨、增长 41%，“西藏好水”走出高原、走向全国。拉萨国家级经济技术开发区、高新区、旅游文化创意产业园和藏青工业园发展取得新成效，规模以上工业增加值实现 67 亿元、增长 12%。全面推进旅游服务标准化，全年接待游客 2315 万人次、总收入 330 亿元，分别增长 14.7%和 17%，10 多万农牧民吃上旅游饭、走上致富路。

生态文明建设成效显著。深入实施西藏生态安全屏障保护与建设规划，累计完成投资 84 亿元。严格重大工程项目环境监管，严格实行矿产资源勘探开发自治区政府“一支笔”审批制度，严格执行环境保护一票否决制度，“三高”企业和项目零审批、零引进。全面实施“两江四河”流域造林绿化工程，植树造林 83.8 万亩。推进羌塘国家级自然保护区体制改革。广泛开展生态文明示范创建活动，自治区级生态县达 7 个、生态乡镇 128 个、生态村 1296 个。我们美丽的西藏，天更蓝、地更绿、水更清、空气更清新。

关键词 3 民生改善和基本公共服务

13 万人精准脱贫 动态消除零就业

家庭 教育文化卫生全面进步

民生保障改善有力。城镇新增就业 5 万余人，零就业家庭动态清零，转移农牧区富余劳动力 110 万人次。公益性岗位达 28725 个，四年增长 86%。“双集中”人员达 1.96 万人。社会保障体系基本建成，各项社会保险参保 300 万人次。完成农村饮水水源地保护项目 1000 个，七地市所在地污水处理厂建成运行，那曲、阿里供暖工程投入使用，建成保障性住房 3.4 万套，城乡居民生产生活条件、基层干部职工办公住房条件显著改善。

社会事业全面进步。教育事业优先发展，新建双语幼儿园 442 所，改扩建基础教育学校 234 所。16 个县通过国家义务教育均衡发展评估验收。实施乡村教师建设“五大工程”。农牧民子女高考录取率达 75.4%。文化事业繁荣发展，非物质文化遗产保护项目达 412 个。文

物保护投入 7.7 亿元，完成 916 处文物单位、12 万件文物身份证建设。广播电视人口综合覆盖率达 95.21%和 96.32%。自治区妇产儿童医院开工建设，新建县级藏医院 10 个。乡镇卫生院藏医药覆盖率达 89%，孕产妇住院分娩率达 92%。

脱贫攻坚首战告捷。统筹整合资金 85.2 亿元，突出重点、精准扶贫。开工建设易地扶贫搬迁安置点 376 个，易地扶贫搬迁 7.7 万人。实施产业扶贫项目 528 个。订单定向培训 4.9 万人，实现转移就业 3.4 万人。安排生态保护岗位 50 万个。有效衔接扶贫开发政策与农村最低收入保障制度。启动实施水电路讯网、教科文卫保“十项提升”工程。10 个县（区）、1008 个贫困村具备摘帽条件，13 万人精准脱贫。

关键词 4 改革开放和对口支援

改革不断深化 开放不断扩大

援藏工作不断提升 金融撬动不断强化

改革不断深化。公布政府权责清单和随机抽查事项清单，取消行政许可 22 项，累计下放审批权限 686 项。不动产统一登记制度全面落地，农村宅基地确权登记全面完成。实施国库集中支付改革，财政资金拨付由“层层转”变为“直通车”。全区“1+6”农村改革试验工作进展顺利。

开放不断扩大。主动融入“一带一路”国家战略，成功举办第三届藏博会，签约项目 146 个，协议资金 1084.3 亿元、比上届增长 43.3%，藏博会已成为我区开放发展的新平台。首列粤藏中南亚班列开通运营，开辟了广东西藏尼泊尔公铁联运新通道。喜马拉雅航空公司完成组建并投入运营。吉隆边境经济合作区建设加快推进。

援藏工作不断提升。成功召开对口援藏工作座谈会 38 个，落实项目 1144 个、资金 253 亿元，增加规划外资金 55 亿元。坚持 80%的援藏资金投向基层和民生，投入 38.3 亿元、完成项目 433 个。

金融撬动不断强化。金融业增加值 100 亿元、增长 46%，占全区生产总值的 9%。年末各项贷款余额突破 3000 亿元、增长 43.5%，中小微企业和涉农贷款翻一番。金融机构不断壮大。高争民爆等 3 家企业成功上市，14 家 A 股上市公司市值超过 1500 亿元。

关键词 5 科技创新和人才工作

科技创新稳步推进 人才工作不断加强

科技创新稳步推进。大力实施八大科技专项。加强农作物新品种选育，青稞、牦牛国家重点实验室挂牌建设，建立种质资源扩繁基地 19 万亩。加快藏药产业共性关键技术联合攻关。自然科学博物馆开馆运营。建成众创空间 5 个、大学生创业孵化基地 3 个，搭建了高校学生创新创业新平台。拉萨科技孵化器建设稳步推进，中关村科技成果产业化基地落户拉萨。

藏博会首开青年创新创业发展论坛，一大批城乡青年成为“双创”主体。

人才工作不断加强。1123 名组团式援藏医务人员和教师奉献边疆。建成国家科技领军人才创新驱动中心，入选国家“万人计划”6 人、国家创新推进人才计划 2 人，获得何梁何利基金科学技术创新奖 1 人，选拔自治区学术技术带头人 23 名。“西藏特培”工作扎实推进。建成专业技术人员继续教育网。出台基层专业技术人员任职资格评定办法，鼓励各类人才服务基层干事创业。

关键词 6 民族团结和社会治理

各民族交往交流交融 全面落实利寺惠僧政策

社会治安防控体系建设有效推进

民族团结更加巩固。广泛深入开展民族团结进步创建活动，大力推动民族团结教育和社会主义核心价值观教育进学校、进寺庙、进乡村、进社区、进企业、进机关、进军营，促进各民族交往交流交融，“五个认同”和“三个离不开”思想更加深入人心。召开区地县民族团结进步表彰大会，自治区表彰 150 个先进集体、210 名先进个人。投入 6.2 亿元，实施兴边富民项目 304 个，人口较少民族聚居区加快发展。巩固发展了各民族共同团结进步、共同繁荣发展的好局面。

宗教实现和睦和顺。全面落实利寺惠僧政策，寺庙公共服务不断完善。深入开展和谐模范寺庙和爱国守法先进僧尼创建评选活动。十一世班禅坐床 20 周年庆典、时轮金刚灌顶法会等大型宗教佛事活动安全有序。广大僧尼爱国爱教、遵规守法意识普遍增强。宗教和睦、佛事和顺、寺庙和谐。

社会保持和谐稳定。旗帜鲜明反对分裂，坚决打击达赖集团各种分裂破坏活动。全面落实十项维稳措施，立体化社会治安防控体系建设有效推进。实有人口管理服务水平进一步提高。新兴媒体管理不断规范。食品药品监管不断加强。安全生产形势稳中向好。妥善排查调处化解矛盾纠纷，专项整治发展环境，实现了重大项目建设零事故、征地拆迁零上访。法治政府建设成效明显，依法行政能力不断提高。全区社会大局进入持续和谐稳定新阶段。

2017 年——

政府工作总体要求

在自治区党委的坚强领导下，以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略、特别是治边稳藏重要战略思想，贯彻落实中央经济工作会议、中央第六次西藏工作座谈会精神，按照自治区第九次党代会和全区经济工作会议部署，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进、进中求好、补齐短板的工作总基调，树牢新理念，适应新常态，引领新发展，以推进供给侧结构性改革为主线，以提高发展质量和效益为中心，正确处理中央关心全国支援和

自力更生艰苦奋斗、国家投资和社会投资、重大项目和民生项目等“十三对”关系，加强项目建设和管理、调整优化经济结构、发展壮大特色产业、加快美丽西藏建设、全力保障和改善民生、坚决维护社会稳定，确保经济社会持续健康发展。

2017 年——

经济社会发展主要预期目标

地区生产总值增长 11%以上；全社会固定资产投资增长 20%以上，力争达到 2000 亿元；社会消费品零售总额增长 12%以上；地方财政收入增长 12%以上；城镇居民人均可支配收入增长 10%以上，农村居民人均可支配收入增长 13%以上；居民消费价格涨幅控制在 4%以内；城镇登记失业率控制在 3%以内。

做好西藏工作的四个“第一”

稳定是第一责任。维护西藏稳定，事关祖国统一和民族团结，事关边防巩固和人民安居乐业，事关中华民族核心利益。我们始终把维护稳定作为硬任务和第一责任，全面落实各项维稳措施，推进社会治理体系和治理能力现代化，保持了社会局势持续和谐稳定。

发展是第一要务。只有牢固树立发展是解决西藏所有问题的基础和关键的思想，才能补齐短板，打赢脱贫攻坚战，为维护社会和谐稳定、全面建成小康社会提供坚实的物质基础。

民生是第一导向。只有坚持把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，不断提高基本公共服务水平，补上教育短板，摘掉缺医少药帽子，筑牢社会保障安全网，才能确保各族群众生活更加幸福。西藏各族人民更加心向我们伟大的党、心向我们伟大的祖国！

生态是第一红线。只有牢固树立“青山绿水是金山银山，冰山雪地也是金山银山”理念，不断强化筑牢国家生态安全屏障的核心职责，保护好雪域高原的山山水水、一草一木，才能发挥生态资源的最大优势，才能挖掘生态特色的最大潜力，才能体现生态保护的最大价值。

关键词 1 强化民生先动 打赢脱贫攻坚战

坚决打赢脱贫攻坚战。大力推动产业扶贫，精准实施扶贫贴息贷款政策。统筹安排有劳动能力的贫困人口从事生态保护，支持各类市场主体吸纳贫困人口转移就业。进一步完善扶贫政策体系，实现农村低保线与贫困线“两线合一”。大力实施“十项提升”工程。坚持易地扶贫搬迁、同步搬迁与新型城镇化建设相结合，大力推进农牧区小康村建设。深化结对帮扶、产业对接，进一步提高对口援藏扶贫水平。

着力办好民生实事。安排 300 亿元，实施 33 项重大民生政策。教育“三包”经费标准提高到 3480 元。城镇低保标准提高到 700 元，农村低保标准提高到 3311 元。农牧区医疗制度补助标准提高到 475 元，城镇居民基本医疗保险补助标准提高到 460 元。基本公共卫生

服务项目补助标准提高到年人均 65 元。企业退休职工体检费提高到 1000 元、新建过渡期福利金月人均 60 元。农村五保户补助标准提高到 4940 元。“三老”人员生活补助月人均增加 50 元。边境一线、二线乡镇边民补助标准分别提高到 2700 元、2500 元。

大力发展教育卫生文化事业。大力加强学校思想政治工作。坚持双语教育，加大农牧区双语幼儿园建设力度。加强教师队伍建设，实施中小学教学质量提升计划。推进义务教育薄弱学校改造和标准化建设，启动高海拔学校供暖工程。

扎实做好就业和社会保障工作。确保全年城镇新增就业 4.8 万人。实施农牧民职业技能提升计划，培训农牧民 5.6 万人次，转移农牧区富余劳动力 110 万人次。推动基本社会保险制度对适用人群全覆盖。

关键词 2 强化项目带动 全力推动重大基础设施建设

积极落实国家“十三五”支持西藏经济社会发展规划建设项目方案。建成拉萨至林芝、日喀则机场至桑珠孜区、贡嘎机场至泽当高等级公路。开工建设那曲至拉萨、昌都至邦达机场高等级公路，开工建设萨嘎至朗县、波密至墨脱等公路工程，加快推进昌都至德格、昌都至俄洛桥、川藏公路、拉萨至日喀则等高等级公路前期工作，具备条件适时开工建设。全力推动拉林铁路和青藏铁路扩能改造工程建设，抓紧做好川藏铁路林芝至昌都至雅安段前期工作。实施贡嘎机场航站区改扩建、应急救援工程。开工建设阿青、叶巴滩、瓦托、金桥水电站，力争开工建设康工、江达水电站。实施藏中与昌都电网联网工程，全面启动 74 个县接入主电网工程。推进拉林铁路供电工程，完成新一轮农网改造升级。加快推进格尔木至拉萨输气管线、格尔木至拉萨输油管线改扩建、阿里电网联网工程前期工作。力争开工建设湘河、宗通卡水利枢纽和卓于等水库。全面推进电子政务和宽带进村工程。实现乡移动网络全覆盖。大力开展“厕所革命”。积极推进高海拔县城供暖工程。

关键词 3 强化市场推动 促进绿色产业规模化发展

大力发展现代农牧业。积极推动农业供给侧结构性改革，调整优化粮经饲结构。大力推广人工种草，加快发展现代设施养殖业，提高肉奶产量。深入推进高原特色农牧产品基地建设。开展农村三权分置改革，推动生产资料有序流转、入股分红、适度集中，大力发展农牧民专业合作社、家庭农牧场和种粮养畜大户，在资源优势富集区大力推行规模化、集约化种植养殖。

大力发展绿色加工业。加强产业园区规划建设、运行管理。支持拉萨国家级经济技术开发区、藏青工业园等园区加快发展。大力发展实体经济，深入开展“增品种、提品质、创品牌”专项行动。着力提升特色优势加工业发展质量。重点打造唐卡等民族手工业，以医带药推动藏医药业加快发展，合理布局建材业新增产能。

大力发展特色旅游业。加快旅游基础设施和配套设施建设，提升旅游开放水平，积极建设无障碍旅游区，全力提升旅游行业服务质量和标准。加快拉萨、林芝全域旅游示范市建设。推进景区精品化试点，加强旅游产品宣传推广。

关键词 4 强化市场推动 激活社会资本

深化投融资体制改革。示范推广政府与社会资本合作，加快建设并公布基础设施建设融资项目储备库。规范建设投融资平台。创建产业发展基金、开发投资基金和发展投资基金。探索建立“一带一路”西藏股权投资基金。

用好用足用活特殊优惠金融政策。增加金融有效供给，力争年末贷款余额突破 3600 亿元、增长 20%以上。大力发展普惠金融。扎实推进“两权”和林权抵押贷款。积极推动 3 至 5 家企业上市，发行地方政府债、企业债、公司债。加快推进巨灾保险制度建设，构建巨灾风险分散机制。

完善金融体系。创建金融产业园区。支持设立民营银行和村镇银行，建立健全县域保险服务体系。推动信用评级、保险中介、资产评估、融资担保、投资咨询等中介服务机构发展，加强社会信用体系建设，优化金融生态环境，确保不发生区域性、系统性金融风险。

关键词 5 强化创新推动 增强社会发展活力

统筹推进各项改革。加快层级政府间事权与支出责任划分改革，完善收入划分和对下转移支付制度。推进农村土地制度、林权制度和安全生产领域改革。推进国资国企改革。全力推进河长制。完善规范权责清单和随机抽查事项清单。有序实施市场准入负面清单。深化企业“五证合一”、个体工商户“两证整合”登记制度改革，开展“证照分离”试点。

有序扩大开放。主动融入“一带一路”国家战略，加快建设面向南亚开放重要通道。积极构建环喜马拉雅经济合作带，推动建设冈底斯国际旅游合作区，重点建设吉隆口岸，稳步推进中尼跨境经济合作区建设。支持粤藏中南亚班列运营。规划建设拉萨综合保税区。

加强科技创新。大力推动大众创业、万众创新。加强科技基础平台、科普基地建设。推进拉萨高新区升格为国家级。大力实施科技创新创业人才计划、农牧科技创新行动，设立农口院士工作站。建设青藏高原人类遗传资源样本库，启动第二次青藏高原科学考察。加强卫星遥感应用研究能力建设。依托重大科技专项、重点工程和协同创新中心，培养一批急需紧缺人才。加大专业技术人才队伍建设力度，研究制定符合西藏实际的执业资格标准。

关键词 6 强化环境促动 营造绿色安全和谐氛围

严守生态安全红线。大力推进国土绿化和新一轮退耕还林行动。完善森林生态效益补偿和草原、湿地、水生态保护补助奖励机制。完成自治区级生态功能区规划编制，划定生态保护红线。严格执行矿产资源开发自治区政府“一支笔”审批和环境保护“一票否决”制度，严禁“三高”项目。深入落实大气、土壤、水污染防治行动计划，加强危险废物集中处置和产生单位环境监管。加强城乡垃圾污水处理设施建设。加强环境监管执法。

加强安全生产。全面落实安全生产责任制，推行安全生产职责督查巡查制度。推进地质灾害综合治理体系建设。完善食品药品安全监管体制机制。积极配合做好全国安全生产大检查工作。强化道路交通、矿山、建筑、消防、森林防火、危化品、特种设备等重点行业领域专项整治，保持打非治违高压态势，坚决遏制重特大安全事故，确保人民群众生命财产安全。

创新社会治理。旗帜鲜明反对分裂，坚决维护祖国统一和民族团结，严厉打击达赖集团各种分裂破坏活动。

支持国防建设，深入开展拥军优属、拥政爱民和军民共建活动。推动军民深度融合发展，做好人防工作，实现国防建设与经济社会良性互动、协调发展。