



Urban Planning Society of China

NEWSLETTER

中国城市规划学会 简讯

会员专享 家的问候

总第 21 期 中国城乡规划领域唯一全国性学术团体、职业组织、公益机构 2016 年 9 月 22 日

聚焦改革

中共中央、国务院印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》

7 月 31 日，为贯彻落实中央关于深化改革创新的要求，中办、国办联合印发了《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》（简称《意见》），旨在通过进一步简政放权、放管结合、优化服务、强化落实，改革和创新科研经费使用和管理方式，促进形成充满活力的科技管理和运行机制，更好地激发广大科研人员积极性和创造性。

《意见》聚焦高校、科研院所和科研人员关心的突出问题，遵循“四个坚持”的原则，着力激发创新创造活力。一是坚持以人为本。以调动科研人员积极性和创造性为出发点和落脚点，强化激励机制，加大激励力度，激发创新创造活力。二是坚持遵循规律。按照科研活动规律和财政预算管理要求，完善管理政策，优化管理流程，改进管理方式，适应科研活动实际需要。三是坚持“放管服”结合。进一步简政放权，扩大高校、科研院所科研项目资金、差旅会议、基本建设、科研仪器设备采购等方面的管理权限，同时强调放管结合、优化服务，加强事中事后监管，寓管理于服务之中，为科研人员潜心研究营造良好环境。四

是坚持政策落实落地。细化实化政策规定，加强政策落实督查，打通政策执行中的“堵点”，增强科研人员改革的成就感和获得感。 <<more

中共中央、国务院印发《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》

8 月 21 日，中办、国办联合印发了《关于改革社会组织管理制度促进社会组织健康有序发展的意见》。改革开放以来，在各级党委和政府的重视和支持下，我国社会组织不断发展，在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、扩大对外交往等方面发挥了积极作用。《意见》是新的历史时期重新构建政府、市场和社会三者关系的改革进程阶段性文件。

《意见》指出，以社会团体、基金会和社会服务机构为主体组成的社会组织，是我国社会主义现代化建设的重要力量。提出了四条基本原则：坚持党的领导、坚持改革创新、坚持放管并重、坚持积极稳妥推进。《意见》对中央对社会组织已经采取的一系列政策措施进行了总结，指出了“充分发挥社会组织服务国家、服务社会、服务群众、服务行业的作用”作为社会组织发挥作用的基本方向，构建了到 2020 年健全中国特色社会组织管理体制，社会组织法规政策更加完善，综合监管更

加有效，党组织作用发挥更加明显，发展环境更加优化的发展目标。

《意见》还提出了一系列完善扶持社会组织发展政策措施，包括：扩大政府向社会组织购买服务的范围和规模、落实国家对社会组织各项税收优惠政策、完善社会组织人才发展政策、鼓励社会组织“走出去”、鼓励非营利性社会组织发展公益慈善事业、繁荣科学文化。

学会作为国家重点培育、优先发展的科技类社团，将充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用、加强自身诚信自律建设，落实《意见》精神。 <<more

学会组织召开“城乡规划与公共管理学科融合发展研讨会”

近日，学会、全国高等学校城乡规划学科专业指导委员会、教育部高校公共管理类专业教学指导委员会联合主办了“城乡规划与公共管理学科融合发展研讨会”，探讨如何满足新时期城乡规划与管理复合型人才培养的需要，更好地推动城乡规划与公共管理两个一级学科的融合发展。中国人民大学公共管理学院院长杨开峰主持研讨会。中国人民大学校长刘伟，住房和城乡建设部副部长黄艳，国务院学位办公共管理学科评议组召集人、清华大学公共管理学院院长薛澜，学会副理事长兼秘书长石楠分别致辞。 <<more

规划改革

黄艳在全国城乡规划改革工作座谈会上讲话：加快城乡规划改革，应对新常态

9月1日，住房和城乡建设部在山东省济南市召开全国城乡规划改革工作座谈会，副部长黄艳出席会议并作了重要讲话。各省、自治区住房城乡建设厅分管负责同志、直辖市规划局（委）负责同志、新疆生产建设兵团建设局分管负责同志，计划单列市、省会城市规划局局长，以及中国城市规划设计研究院、住房城乡建设部城乡规划管理中心、中国城市规划学会、中国城市规划协会负责同志参加了会议。

（以下内容摘自讲话录音整理稿）

黄艳指出，我们处于具体落实中央城市工作会议、中共中央国务院《关于加强城市规划建设管理若干意见》以及落实党中央、国务院提出的生态文明建设、建立空间规划体系等战略部署的重要时期，责任非常重大。要聚焦最急迫的工作，确保能够接得住、对得上中央的改革要求。

一、落实中央精神，推动规划改革

中央对建立国家空间规划体系的思路越来越清晰，要求越来越具体，一是把生态文明放在突出位置，实现国土空间开发格局的优化；二是空间治理体系由空间规划、用途管制、差异化绩效考核等构成；三是空间规划以用途管制为主要手段，以空间治理和结构优化为主要内容；四是下一步要通过规划立法、统筹行政资源，实现国家治理体系的现代化。

当前城市规划的突出短板有：一是缺乏市县全域层面的空间统筹；二是事权划分不清；三是城市总体规划的刚性约束、层级传递不足；四是城市总体规划实施缺乏公众、同级人大、上级政府监督的路径和手段；五是城市总体规划的审批效率低下；



六是根据总体规划直接编制控制性详细规划造成城市“碎片化”。

二、突出工作的重点，落实改革的任务

城市规划改革的目的是对接国家空间规划体系的建立，抓紧时间落实中央提出的具体要求，“树威信、补短板、增能力”，要抓住三个重要突破口开展工作：一是改革城市总体规划“编审督”制度，二是建立城市设计制度，三是建立完善城市修补生态修复的规划制度。

（一）改革城市总体规划“编审督”制度

要改革城市总体规划“编审督”制度。包括：改革城市总体规划制度的思路；改革规划编制的理念、内容和方法；改革规划审批内容、程序和方法；建立规划实施监督的机制、路径和方式。

要改革城市总体规划制度的具体方法。围绕“一张图、一张表、一报告、一公开、一督查”，在城市总体规划编制、审查审批、批后监管三个环节上精准发力，形成“五个一”的规划制度和相应的管理机制。要建立规划管理的数据平台，完善城市基础信息数据库，建立科学的信息管理系统，加强与相关部门的联系，统筹整合各类规划，衔接基础数据、分类标准和用地边界，形成协同管理的统一平台。借助平台理顺规划管理体制和工作机制，创新规划管理模式，推动规划审批“放、管、服”改革，实现管理、审批和监督全

过程的动态跟踪和实时监控，提高规划行政管理效率和水平。

要改革城市总体规划制度的相关文件。黄艳副部长部署了城市总体规划改革具体工作要求。一是加快出台总体规划改革的三个文件；二是已经开展省、市县空间规划或多规合一试点的地方，按照总体规划和空间规划对接的要求抓紧修改完善；三是已经开始编制2030年城市总体规划的城市按照新的要求编制；四是各省住建厅、国务院审批总体规划的108个城市，要按照新要求启动新一轮城市总体规划修编的基础工作，为中央要求的空间规划和2030年总体规划编制做准备。

（二）建立城市设计制度

编制城市总体规划，应当设立专门章节，确定城市风貌特色，优化城市形态格局，明确公共空间体系，建立城市景观框架，划定城市设计的重点地区。工作要求如下：第一，各城市要分层次有重点开展城市设计。第二，要总结已有实践经验，有效使用好城市设计这个规划手段，避免“铺地毯”式的工作方式。

（三）建立完善城市修补生态修复的规划制度

城市修补、生态修复是今后很长一段时期城市规划工作的主线和主导方向，是“优化存量”和补齐短板的重要方法，是促进城市规划建设“以人为本”“生态为先”的主要舞台，体现了城市发展模式的转型、治理方式的转型。

黄艳副部长部署了完善城市修补生态修复的具体工作：一是推动开展“城市修补生态修复”工作，在城市规划建设中，根据生产生活需要，按照更新织补理念，对老旧小区、老旧小区采取设施改建、功能再造、环境整治和生态修复活动。二是研究出台城市修补、生态修复工作的指导意见。 <<more

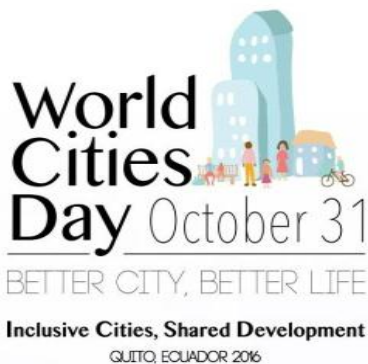
10月3日“世界人居日”



为唤起人们对人类自身住房状况和拥有适当住房的基本权利的关注，1985年12月，第40届联合国大会通过决议，设立“世界住房日”（后改译为“世界人居日”），日期定在每年10月的第一个星期一。中国的大连市和上海市分别于1999年和2010年作为“世界人居日”的全球庆典主会场。

2016世界人居日的时间为10月3日，主题为“中心住宅”（Housing at the Center），强调在城市化地区、城镇和城市中心建设足够住宅的重要性。

10月31日“世界城市日”



2013年12月28日，第68届联合国大会通过决议，决定自2014年起每年的10月31日设为“世界城市日”，这是迄今为止，我国在联合国推动设立的唯一国际日。

2010年上海世博会的主题是“城市，让生活更美好”，站在全球的角度看，城市化是人类社会发展的必经阶段。21世纪，世界已步入“城市时代”，发达国家面临更

城市十月

新改造和进一步发展的挑战。发展中国家面临快速城市化的挑战。城市的可持续发展已成为全世界面临的最重要任务之一。

2016年“世界城市日”主题为“共建城市，共享发展”（Sharing Inclusive Cities），强调城市化在全球发展和社会融入中的重要作用。

城市十月：从“世界人居日”到“世界城市日”



31 DAYS OF PROMOTING A BETTER URBAN FUTURE

1985年联合国设立“世界人居日（后来译为世界住房日）”，主要是为了引起人们对于住房问题的关注。但是，城市问题不仅涉及住房及其有关的土地、环境等方面，还包括就业、教育、健康、安全、交通、能源、文化等内容。设立“世界城市日”，是对“世界人居日”的丰富和发展。“世界城市日”与“世界人居日”首尾相接，相辅相成，2014年开始联合国人居署将每年十月命名为“城市十月”，以唤起人们对可持续城市发展的关注和参与。

2016年是中国城市规划学会成立的60周年，过去60年也是中国现代城市规划事业逐步发展的60年。这一年“城市”注定成为年度关键词。2016年“城市十月”活动将于10月3日的以“中心住宅”为主题的世界人居日正式揭幕，于10月31日“共建城市，共享发展”为主题的世界城市日结束。2016年城市十月期间还将举行第三届联合国住房和城市可持续发展大会（简称“人居三”）（10月17-20日）。

“城市十月”呼吁人们关注世界城市日及其主题，尤其是关注所在城市共建城市、共享发展相关挑战和议题；通过大众媒体和社交媒体唤起政策制定者、政府管理者、学者和其他专业人士和社区代表的关注；通过组织高端论坛讨论国家、区域和地方政府对《新城市议程》的实施，以此参与到“城市十月”活动中来。此外，“城市十月”还将举办城市行走、城市对话和城市之夜一系列活动。<<more

2016年“世界城市日”论坛

10月31日，我国将在厦门市举办“2016世界城市日论坛”中国主场活动，论坛将由联合国人居署、住房城乡建设部和福建省人民政府主办，厦门市人民政府协办，中国市长协会、中国城市规划学会、上海世界城市日事务协调中心协办。

同期还将举办“世界城市日主题展”，展示1996年以来特别是“十二五”期间中国城市规划建设发展的成功案例，把“城市，让生活更美好”的世界城市日总主题与“创新、协调、绿色、开发、共享”的发展理念紧密结合起来。<<more

“人居三”、《新城市议程》和《城市与区域规划国际准则》

作为这个快速城市化时代联合国唯一聚焦城市和人居环境议题的全球峰会，人居大会每20年举办一次，今年10月，各国领导人及全球利益相关者将相聚“人居三”，重振对于可持续城镇化的承诺，有望通过《新城市议程》，为今后20年世界城市的发展确立目标和方向。

此外，《城市与区域规划国际准则》也将作为“人居三”的关键成果发布。这是联合国机构首次以国际组织的官方名义就城市和区域规划提出指引。中国城市规划学会作为正式成员单位，代表我国参与了《准则（草案）》的起草和修改，提供了最终中文正式文本的校译服务，并将负责在中国的实施推广工作。<<more

公益活动

第四届“西部之光”大学生暑期规划设计竞赛结果正式揭晓

9月3日，学会组织专家评审专家进行第四届“西部之光”大学生暑期规划设计竞赛匿名评审。评审团专家有：学会副理事长兼秘书长，全国高等学校城乡规划学科专业指导委员会副主任委员石楠；学会副理事长，全国高等学校城乡规划学科专业指导委员会委员，北京大学教授吕斌；学会理事，全国高等学校城乡规划学科专业指导委员会委员，中山大学教授袁奇峰；学会常务理事，成都市规划设计研究院院长曾九利和西南交通大学建筑与设计学院副院长崔珩。

本次竞赛由中国城市规划学会和全国高等学校城乡规划专业教育指导委员会主办，西南交通大学建筑与设计学院承办。竞赛以“小街道·大生活：成都市小街区更新设计”为主题，引导学生通过对成都市中心城区“玉林片区、少城片区、川音片区”的更新设计，形成以小街区为基础的交通便利、功能完善、尺度宜人、形态优美的城市空间，探索低碳生态原则指导下的旧城街区更新改造和保护利用方式。

经过一天的紧张评审，第四届“西部之光”大学生暑期规划设计竞赛结果正式揭晓。本届竞赛共有来自44所西部院校、1236名师生的147份参赛作品参与角逐，最后来自16个西部院校的25份作品获奖。

其中，长安大学的“寻微织著——基于城市针灸学理念下少城片区更新改造”方案获一等奖，重庆大学“九流十坊”、昆明理工大学津桥学院“小织补”·“大生活”方案获得二等奖；重庆大学“泡客街头——街巷文化复兴导向下的少城小街区更新设计”、西南交通大学“乐动锦官城——



基于复杂适应系统理论的川音片区多层尺度街区生长激发策略”和西南民族大学“大城小市——市井生活营造”方案获三等奖。竞赛还评出了调查分析专项奖、理念创意专项奖和设计表达专项奖各三个。

祝贺所有获奖的同学、指导老师和院校，并感谢各位讲课专家、评审专家以及西南交通大学、中国科协、中国低碳生态城市大学联盟等单位的奉献和支持。 <<more

“922绿色出行日”之地铁上年会

中国城市规划年会历来倡导节俭办会、绿色出行。即将在沈阳召开的2016中国城市规划年会将继续继承发扬绿色出行理念，年会期间，积极鼓励参会代表地铁上会。沈阳地铁将开通年会绿色通道，加密发车间隔，延时运营。

今年起，“922绿色出行日”活动由学会携手中国城市公共交通协会、中国城市规划设计研究院共同主办，旨在鼓励全社会通过明智地选择交通方式，减少出行所带来的时间、经济、健康和环境成本。

“922绿色出行日”的设立是在城市交通拥堵日趋严重、绿色出行比例不断下降的背景下，2007年由住房和城乡建设部向全国所有设市城市，尤其是向50万人口以上

的城市人民政府发起的，得到了全国各地城市的积极响应。实行10年来，活动城市通过实施新道路分配政策措施、鼓励城市划定无车区域或步行街区组织活动、加大宣传等多种方式，增强居民的绿色交通意识，改善出行环境和出行方式，实现我国城市交通绿色、低碳发展。 <<more



中国城市规划学会简讯

主编：曲长虹

编辑：杨映雪

邮箱：planning@planning.org.cn

联系电话：010-58323870

学会网站：www.planning.org.cn

地址：北京市海淀区三里河路9号住房和城乡建设部北配楼 100037