Urban Planning Society of China
NEWSLETTER
中国城市规划学会　简讯

会员专享　家的问候

总第 14 期　中国城市规划领域唯一全国性学术团体、职业组织、公益机构　2016 年 2 月 18 日

聚焦改革

国务院办公厅发布《关于优化学术环境的指导意见》(国办发〔2015〕94 号)

1 月 13 日，国务院办公厅发布了《关于优化学术环境的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》指出，良好的学术环境是培养优秀科技人才、激发科技工作者创新活力的重要基础。近年来，我国学术环境不断改善，为推动产出重大创新成果，促进经济社会发展发挥了积极作用。但目前我国支持创新的学术氛围还不够浓厚，仍然存在科学研究自律规范不足、学术不端行为时有发生、学术活动受外部干预过多、学术评价体系和导向机制不完善等问题。

针对问题，《意见》提出优化学术环境的“创新导向、学术自主、自律为本、依法治学、宽松包容”五个基本原则。《意见》涵盖“科研管理、宏观政策、学术民主、学术诚信和人才成长”五方面的重点任务共 28 项具体措施，针对科技工作者、高校和科研院所、科技社团、政府部门、企业共 5 个责任主体的 23 项分工职责。

为解决目前科技工作者反映比较集中的学术行政化、官本位问题，《意见》特别对对科研管理部门、高校和科研院所提出“四不得”，即：不得以“出成果”名义干涉科学家研究工作，不得动辄用行政化“参公管理”约束科学家，不得以过多的社会事务干扰学术活动，不得用“官本位”、“等级制”等压制学术民主。

同时在国家政策制度框架下，《意见》提出要扩大高校和科研院所在科研立项、人财物管理、科研方向和技术路线选择、国际科技交流等方面的自主权，放宽对学术性会议规模、数量等方面的限制，为科技工作者参加更多的国际学术交流提供政策保障和往返便利。要拓宽科技社团参与科技评价的渠道，鼓励开展健康的学术批评，发挥小同行评议和第三方评价的作用。要确保科学家用于科研和学术的时间不少于工作时间的六分之五。

《意见》提出要增强科技社团的自律功能。支持科技社团组织开展学术活动，搭建自由表达学术观点、开展学术交流的平台，营造维护保障学术自由的良好环境。强化学会人才举荐和科技奖励功能，发挥好同行评议的基础性作用。及时研究更新相关专业领域的章程规范，加大对学术诚信、学术道德和学术伦理的监督力度，引导科技工作者加强自我约束、自我管理，维护科技工作者学术权益。发挥科技社团第三方评估作用，组织动员科技工作者为科技发展规划、项目指南、项目后评估、资质认证等方面提供支撑。<<more

学会名誉理事长吴良镛获小行星命名

1月4日，中国科学技术部在北京举行小行星命名仪式，包括学会名誉理事长吴良镛在内的五位中国科学家获得小行星命名。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东出席命名仪式，并向五位科学家分别颁发了小行星命名证书和运行轨道铜牌。本次获得小行星命名的还有诺贝尔奖获得者屠呦呦、国家最高科技奖获奖者谢家麟、郑哲敏、张存浩。

吴良镛先生 1990-2003 年担任学会第一届、第二届理事长，是我国著名的建筑学家、城乡规划学家和教育家，人居环境科学的创建者。1980 年吴先生当选中国科学院院士，1995 年当选中国工程院院士， 2011 年获国家最高科学技术奖。据悉，小行星命名是世界公认的记载褒奖杰出人士的一种方式，目前我国已有 80 余位科学家获此殊荣。<<more

13 家全国学会共议创新城市工作与多学科协同共治大计

1 月 15 日，创新城市工作与多学科协同共治研讨会在北京召开。此次研讨会由中国科协主办，中国城市规划学会承办，中国气象学会、中国地理学会、中国生态学学会、中国环境科学学会、中国岩石力学与工程学会、中国建筑学会、中国土木工程学会、中国风景园林学会、中国城市科学研究会、中国可持续发展研究会、中国国土经济学会、中国土地学会共 12 家协办学会的领导及推荐专家 40 余人参与讨论。

中国科协党组书记、常务副主席、书记处第一书记尚勇出席研讨会并讲话，中国科协党组成员、书记处书记王春法，中国科协学会学术部部长、企业工作办公室主任宋军，中国科协学会学术部副部长刘兴平出席研讨会并参与交流。学会副理事长兼秘书长石楠，中国岩石力学与工程学会秘书长刘大安先后主持研讨会。

尚勇：贯彻中央城市工作会议精神，发挥学会促进城市发展转型升级中的独特优势

中国科协书记处第一书记尚勇指出，中央城市工作会议是继 2013 年全国城镇化工作会议之后中央召开的一次专门关于城市发展的重要会议，习总书记的讲话对未来国家的城市化指出了明确的方向，内容博大精深。总书记重点强调立足中国国情，尊重城市发展规律，突出集约发展，做好五个统筹，每个统筹里有三个重要的要素，最后实现了五个新。

他指出，改革开放以来，特别是近几年 GDP 导向以来，很多地方政府违背了城市

专家声音

客观发展的规律。下一步，中国科协将联合相关学会，受国务院委托对全国落实城市工作会议情况和中央国务院决策部署的情况进行评估。他认为，城市发展是个系统工程，关联很多专业学科，涉及到 13 个甚至更多学会的工作。要发挥好学会在促进城市发展转型升级中的独特优势，从规划、建设到管理三个环节中学会都能发挥很大的作用，用科学的方法和科技的手段使城市发展更符合自身的规律，发挥好科技作用，提升城市文化内涵，彰显城市艺术特色。

他提议，在城市发展服务领域逐步成立一个学会联合体，更好地发挥学会和党委政府间联系桥梁的作用。学会一方面要按照自身法人组织去开展工作，另一方面更需要联合集成力量，给党和政府提好建议、提供智力的支撑和咨询的引导。中国科协将全力支持服务于国家的中心工作和大局工作的活动， 希望为实现“十三五”的全面建设小康社会和创新型国家的目标做出应有的贡献。

汪光焘：城市发展的创新要强调系统观点和扎实的科学研究

（全国人大环境资源委员会原主任、原住房和城乡建设部部长、国际欧亚科学院院士）

汪光焘院士在理解 “一尊重、五统筹”的基本理念基础上，结合近年来四个方面的实践: 对以人为本的城市本质的认识，生态绩效评估指标、城市公共交通学以及新能源在城市里的应用，强调指出，城市问题是系统问题，需要很多创新的理念，要扎扎实实地应用定量分析的方法，从理论研究到实践验证持续关注。

仇保兴：从建设宜居城市视角来解读学习“一尊重、五统筹”

（国务院参事、学会理事长、中国城市科学研究会理事长）

仇保兴理事长从理论、经验、问题导向几个方面对城市发展规律进行了高屋建瓴、系统性的诠释。他从宜居城市的视角来结合具体案例，逐一解析“五统筹”，列举了全球城市网络、城市水利和园林绿化、绿色农业、城市设计和文化自信等多个案例来对五个统筹的问题进行了系统的分析。

他指出，宜居环境和宜居城市建设要放到全球化大背景和全局意义上来考虑，城市就代表着国家的竞争力。当今社会如何实现公平发展也是研究城市病需要关注的，城市的宜居性是由最低的阶层来认可的，如果收入最低的阶层认为是宜居的幸福的，才是真正的幸福和宜居。

郭允冲：城镇化质量值得各级政府及决策者更多思考

（中国土木工程学会理事长、原住房和城乡建设部副部长）

郭允冲理事长列举了我国城镇化质量不高涉及的八方面具体问题，涵盖户籍城镇化率、农民工市民化、城乡区域协调、城市建设各行业统筹协调、城乡规划的严肃性和科学性、地下空间资源开发建设规划、

城乡建设标准设定和工程质量等。他提出解决问题的七点具体思路，对于如何从能源、美观、宜居性、节约各个领域提高城镇化的质量，实现全面的城镇化，破解当前面临的各种挑战具有重要作用。

张远航：区域视野下的城市空气质量管理应以共识、共治、共赢为导向

（中国工程院院士、中国环境科学学会副理事长）

张远航院士指出，目前我国城市大气污染形势仍然严峻，存在三个特点：复合型污染叠加，既有扬尘问题、煤烟问题，也有机动车尾气的问题；区域性污染加重，缺乏城市群和城市之间缓冲带；二次空气污染物、高温排放的有毒害物质等管理不够。

他提出四个方面的建议：希望各种规划中考虑以空气质量改善目标为约束，多污染物协同治理，以科技创新，特别是以全面落实近期启动的国家重点研发计划大气污染防治重点专项为支撑，实现对城市空气质量的精细化管理和调控。全社会应以共识、共治、共赢为导向，让政府企业和民众有环境意识、城市意识和宜居意识，实现城市空气质量整体改善。

周一星：谨防“城市群”概念被滥用、误用

（学会顾问、原副理事长，北京大学教授）

周一星教授基于多年来对于城市群的持续研究，认为当前“城市群”概念正在被滥用，缺乏科学准确的定义，缺乏定量的标准。

他从学习“尊重城市发展规律，因地制宜发展城镇化”精神出发，提出三点建议：中国城市发展或者城乡发展的当务之急是组织都市区，即中心城市与发达的外围县组合； 加强县域的社会、经济、文化建设以及与中心城市之间协调，在城市密集的区域要展开都市区之间的协调；如果以城市群为城镇化的主体形态，需要明确城市群的划定标准，应当对国内所有城市群的规划类型、规划原则进行区分，并进一步区分城市群的规划与区域规划、城镇体系规划、都市区规划的原则。

王迎春：构建基于气候承载力的京津冀城镇系统格局

（中国气象学会城市气象学委员会主任委员、北京气象局副局长、研究员）

王迎春研究员就“尊重自然、顺应自然、保护自然”的原则， 提出六个方面建议：城市规划应该充分考虑气候的适应性、风险性和影响性；科学地摸清本地环境的底线和气候承载力；优化京津冀城市群内各个城镇的规划布局，提升城市间的生态保护和修复作用，包括保护通向中心区的通风廊道和形成城市开发设计分区的管理机制；科学拓展绿色生态基础设施的空间；用顶层设计建立区域联防联控综合治理机制；加强科学研究，建立第三方的环境绩效评价机制。

肖金成： 关键需要科学地认识城市发展过程中有哪些规律

（中国国土经济学会常务理事、国家发展和改革委员会国土开发与地区经济研究所研究员）

肖金成研究员结合多年研究城镇化的经验，认为关键在于以科学的态度研究城市发展过程中的诸多规律，了解城市规律的变化，才能尊重规律、适应规律。

他重点分析了四个城市发展过程中的规律：城市的发展阶段与经济发展的阶段密切相关；城市的发展规模与区位和自然环境条件密切相关；城镇化必然导致人的聚集，城市不断地变大，城市数量越来越多，城市规模越来越大；城市规模的扩大会出现大城市病。

张兵：从科学的角度认识城市需要加强多学科合作

（中国风景园林学会副理事长、中国城市规划设计研究院总规划师）

张兵总规划师结合实践经验，从三个方面分析加强多学科合作的必要性。第一，要认识城市规律，除了工程科学实践以外，更要加大在社会科学和人文科学领域的研究力度，了解中国社会的实际需要；第二，中国风景园林学会在全国推行生态园林城市指标体系时增加综合性知识领域的指标；第三，结合三亚市“城市生态的修复和城市的修补”具体工作，实现各学科的合作，综合性地解决城市问题。

胡聃：实现宜居城市需要转变认识和管理手段

（中国生态学学会城市生态专业委员会主任、中科院生态环境中心研究员）

胡聃研究员结合自己的研究成果和思考，提出三个方面实现宜居城市转型：在对城市的认识上，要从单纯考虑需求转向需求与供给平衡；在城市空间上，重点要保护和保育生态系统以及生态空间的完整性，实现生态基础设施和人工基础设施平衡；在城市管理方面，应建立生态环境损失的责任和价值的评估机制、整合多部门的环境问题跟踪、监测、观测体系，同时加强生态文化建设。

彭芳乐：城市地下空间规划建设急需国家政策完善和深化

（中国岩石力学与工程学会地下空间专业委员会主任委员、同济大学地下空间研究中心主任）

彭芳乐教授指出，我国很多城市已进入大规模开发利用地下空间的时代，建设城市地下空间具有节约城市土地资源、缓解和解决城市的交通问题、提升城市综合防灾能力等优点。他提出四点建议：国家层面赋予地下空间规划的法定地位，并详细制定地下空间规划编制办法；在《土地管理法》和《物权法》中清晰界定地下空间用地管理规则；出台地下综合管廊建设实施细则；创新政府地下空间管理体制。

许坚：创新城市土地管理工作体制

（中国土地学会常务理事，中国土地勘测院研究员）

许坚研究员分析了目前城市土地管理工作中存在的土地利用结构不合理、粗放利用、违法利用和缺乏土地权利保障等八个不足，提出五点建议：国家实行差别化或精准化土地管理制度；加强小城镇行政执法能力建设；加强“三块地”，即征地、集体建设用地、农民宅基地的试点；成立统一的规划机构；完善城市地下空间管理制度。

方创琳：城市群的发展要破除地方行政主导

（中国地理学会人文地理专业委员会主任委员、中国科学院地理科学与资源研究所研究员）

方创琳研究员分析了城市群的概念和地位，认为城市群是高度一体化、同城化的城市组合体，有明确的定量判定指标；分析了城市群在一体化协同发展中的六大问题，如行政主导选择、过分夸大作用、盲目扩张空间等；最后他提出国家城市群大中小协同发展的“5+9+6”格局。

何建清：关注城市可持续发展能力

（中国可持续发展研究会理事，国家住宅与居住环境工程技术研究中心总规划师）

何建清总规划师指出我国城镇化进程中过度关注超大尺度的问题。她从增强国际合作、融入国际社会；全面提升可城市持续发展能力；开启住房服务业的支撑平台和在微观城市建成环境开展健康促进行动等方面交流了近期的实践体会。

朱文一：探索城市设计人才培养模式

（中国建筑学会副理事长、清华大学建筑学院教授）

朱文一教授结合高校工作经验指出，为了响应国家建设需求，与世界大部分建筑院校接轨，建议设置城市设计的硕士研究生专业学位，培养专业人才，服务国家建设。

全天研讨议题

1. 创新驱动与宜居城市转型发展
2. 多元协同共治宜居城市的新格局
3. 智库建设支撑宜居城市科学决策
4. 科技引领破解“城市病”
5. 商讨“建设宜居城市学会联盟”组建

工作动态

2015 年学会风景环境规划设计学术委员会在京主任委员工作会议

1 月 25 日，学会风景环境规划设计学委会在京讨论 2015 年工作总结及 2016 年工作计划，会议由风景学委会主任委员李炜民主持。学会副理事长兼秘书长石楠、副秘书长曲长虹参会。学委会名誉主任委员、北京大学世界遗产研究中心主任谢凝高先生，副主任委员贾建中、王磐岩、李金路、陈耀华，秘书长张同升等参加会议。

中国城市规划学会简讯

主编：曲长虹

编辑：杨映雪 陈燕

邮箱： planning@planning.org.cn

联系电话： 010-58323870，58323861

学会网站： www.planning.org.cn

地址： 北京市海淀区三里河路 9 号住房和城乡建设部北配楼 100037