

Urban Planning Society of China

NEWSLETTER

中国城市规划学会 简讯

会员专享

家的问候

总第 23 期

中国城市规划领域唯一全国性学术团体、职业组织、公益机构 2016 年 11 月 20 日

年会精粹

年会主题论坛“规划60年：成就与挑战”

9月25日上午，多位规划界的老前辈老专家齐聚一堂，在学会学术工作委员会承办的主题论坛上畅议规划60年的成就与挑战。学会副理事长兼秘书长石楠主持会议，学会名誉理事长、中国工程院院士邹德慈先生作总结发言。

学会顾问、同济大学陈秉钊教授，学会顾问、原建设部总规划师陈为邦先生，学会顾问、北京大学周一星教授，学会名誉理事、南京大学崔功豪教授，原沈阳市规划设计研究院院长李国才先生，学会城市设计学术委员会原副主任委员、同济大学卢济威教授，原哈尔滨市城市规划设计研究院院长王凤山先生，原辽宁省建设厅总规

划师林巧先生，原辽宁省建设厅副总规划师孔庆融先生等老前辈先后结合自身的经历和体会，对60年来我国城乡规划取得的成就和今后面临的挑战进行了回顾和展望；学工委委员们也纷纷发言，对各位前辈的卓越贡献表达了由衷的敬意，同时针对论坛的议题从不同的侧面发表了各自的见解。

与会嘉宾认为，60年来我国的城乡规划在落实国家与区域发展战略、指导城乡空间的合理布局、提升城乡发展的质量、高效配置城乡土地和空间资源、维护社会公共安全和公共利益、促进城乡和谐发展等方面发挥了十分重要的作用；学会在丰富和完善学科知识体系、建立健全城乡规划法律体系、促进行业机构发展与人才培养等方面也取得了一系列令人瞩目的成就。同时，我国的社会经济发展正在进入“新常态”，当前和今后一段时期，我国城乡规划在作用发挥、体系构建、学科建设和

人才培养等方面将面临着巨大的挑战。邹德慈先生在最后的总结中特别强调，“城市有自己的客观规律，搞城市规划最重要的就是要认识城市发展的客观规律。”

<<more

2016 中国城市规划年会大会报告人观点集锦（二）

9月24日，清华大学恒隆房地产研究中心主任郑思齐教授围绕“对中国若干区位导向性政策的研究及讨论”作大会报告。她指出，区位导向性政策是国家通过公共投资、政策优惠和补贴等方式推动地区经济发展、提升社会福利的重要政策手段，这些政策与具体区位“绑定”，让政策与地方自身的自然禀赋和经济基础形成合力，共同推动产业集聚和人力资本外溢，从而带动经济增长。下述条件存在时，区位导向性政策才能发挥效果：要素配置存在扭曲，要素流动不充分；存在集聚经济和知识溢出。通过对中国交通基础设施投资、开发区政策、城市内破败地区的更新、保障房建设四类典型区位导向性政策进行定量研究，她表示为避免区位导向性政策成为“扭曲之手”，既要遵循效率原则，把资源投入到具有比较优势和规模经济的地方，也要遵循人口自由流动原则，同时向没有享受到区位导向性政策好处的地方进行适度财政转移，改善其基础设施和公共服务。<<more



年会51个平行会场精彩纷呈

“中国城市规划年会”已经逐渐成为我国城市规划行业影响力最大、学术水平最高、参与性最强的学术峰会和行业盛会。不同于一般的商业大会或行业性工作会议，“中国城市规划年会”以学术为核心，以学术质量为唯一标尺。

今年，学会发挥跨地区、跨部门、跨学科的组织优势，在全国各地顶尖规划管理、编制和教学单位共同参与下，共设立了51个平行会议，其中包括：1个主题论坛，28场专题会议，19个自由论坛，1个高端论坛和2个特别论坛。分会场交流内容涵盖城乡规划各个领域的最新研究和实践，关注城乡规划领域的热点和难点问题，是城乡规划界具有前瞻性的跨界交流平台。

学会名誉理事长、两院院士吴良镛先生以视频方式参加“人居科学与乡村治理”自由论坛

9月26日上午，由清华大学建筑与城市研究所和人居科学院承办的“人居科学与乡村治理”自由论坛在沈阳举行。学会常务理事、清华大学城市规划系主任吴唯佳教授主持讨论。学会名誉理事长、两院院士、清华大学教授吴良镛先生谈到：“十八大”提出全面建设小康社会的宏伟目标，习近平指出，全面建设小康社会，最艰巨、最繁重的任务在农村。这为新形势下的乡村治理提出了新的目标，在面临巨大挑战的同时，乡村治理也有广阔的天地可供作为。乡村人居环境治理本身也是乡村治理的重要手段之一，在未来中国城乡社会发展进程中，将发挥重要的作用。人居环境关乎每个人的权利，创建美好的乡村人居环境也是乡村治理的重要目标之一。吴良镛院士还介绍了他领导团队开展的《中国人居史》研究工作。石楠、陈为邦、李兵弟、何兴华、赵万民、毛其智、李郁、吴琳、武廷海、于涛方等多位专家参与讨论。

<<more

平行论坛

自由论坛：城市非保护类街区的有机更新

在改善民生和发展经济的双重作用因素下，一批类型多样的城市街区，如解放后逐步形成的老城区和工业区、城中村及其他除了历史文化街区以外的城市一般地段，在快速、集中改造中面临着城市特色缺失、存量资源利用难等多方面的挑战。本论坛主要聚焦上述这些城市非保护类街区的有机更新问题。学会副理事长、同济大学常务副校长伍江教授作为论坛主持人邀请了石楠、阳建强、王世福、刘健、黄伟文、王林、刘刚等专家共同对这一议题进行探讨。

伍江教授总结到，城市非保护类街区的更新一方面不能变成蛮横的大拆大建，另一方面也不应过于小心翼翼。需要建立以下三个共识：第一，引导性共识。城市更新应该尽可能的避免大拆大建，以渐进式、小规模、持续不断的动态方式进行。第二，历史关联性共识。即使城市街区并非历史文化保护对象，但城市既存的建成城区必然存在和历史的关联性，因此在其城市更新的话题中必然要与历史保护有所关联。第三，时代适应性共识。城市既有街区之所以面临更新，是因为城市环境需要与快速发展的城市生活、生产活动互相适应，因此城市更新需要适应当下和未来的需求。

<<more

专题会场：机遇·使命·挑战

学会城市设计学委会承办的城市设计专题会议9月26日全天举行，分别由城市设计学委会主任委员朱子瑜、秘书长邓东主持。

学会常务理事、中国城市规划设计研究院杨保军院长做题为《城市设计新方向》的特邀报告，他提出对城市设计未来发展的四点期望：求同存异、肩负使命、和而不

同、宽严相济。城市设计需要不同的声音，需要包容、宽容的学术心态，因为认识城市的角度各有不同，应该抱着互补的心态来面对，只要方向正确，偏差可以在行进中调整。城市设计承担着历史使命、价值使命和百姓期望，要回归城市本源，即创造生活家园、文明载体和创新引擎。应该包容那些和谐的不同，反对强加的不同。需要厘清规则和创造的关系，城市设计的要求不会限制建筑创作，城市设计是规矩不是枷锁，没有规矩不方圆。

住建部城市设计处处长汪科结合住建部具体工作指出，按照中央城市工作会议要求，住建部将城市设计工作作为重中之重，包括抓紧制定各类管理办法、开展城市设计的试点示范、加快开展城市设计工作。目前住建部正在开展的主要工作包括：抓紧制定《城市设计管理办法》、《城市设计的基本技术管理规定》，研究印发《关于加强城市设计工作的通知》，积极开发城市设计的试点示范，加快开展城市设计的培训。目前的工作重点包括研究建立城市设计管理制度，完善城市设计实施机制，培育城市设计的队伍等。<<more

自由论坛：老工业基地城市振兴

随着国家实施东北老工业基地振兴、资源枯竭型城市转型、“一带一路”、“三去一降一补”、“中国制造2025”等战略，老工业基地所在地区和城市面临新一轮转型升级的重大机遇和巨大挑战。辽宁省住房和城乡建设厅、上海复旦规划建筑设计研究院、沈阳市规划设计研究院、辽宁省城乡建设规划设计院、沈阳建筑大学共同承办了自由论坛：老工业基地城市振兴。论坛由学会常务理事、辽宁省住房和城乡建设厅副厅长刘志虹主持。

辽宁省环保厅厅长朱京海从历史、地理、经济、政治、文化等多角度介绍了辽宁老工业基地城市的前世今生，阐述了大沈阳都市连绵区和沈阳经济区崛起的必然性，提出了市场经济体制下城市规划必将引领

城市崛起这一重要观点。学会常务理事、沈阳建筑大学校长石铁矛从建设宜居环境、创造安全居住空间、构建低碳城市、发展智慧城市等方面强调了提升人居环境对吸引人才和振兴老工业基地城市的重要意义。以上海老工业基地转型为例，学会理事、上海复旦规划建筑设计研究院副院长敬东阐述了上海浦东新区和杨浦区的转型案例和经验，点出了制造业在上海经济发展中的重要性，为辽宁提供了很好的借鉴。最后，主持人刘志虹总结了东北地区是我们国家重要的区域，没有东北老工业基地的振兴，“中国梦”也是一个不完整的梦。

<<more

自由论坛：“双修”纵横谈

在城市快速发展的同时，“城市病”也日益凸显。“城市修补、生态修复”是落实中央城市工作意见关于“城市规划要由扩张性规划逐步向限定城市边界、优化空间结构的规划”、“提倡城市修补”的重要抓手。中国城市规划设计研究院承办了“双修”纵横谈自由论坛，从理论、实践等方面展开研讨，学会理事、历史文化名城规划学术委员会主任委员张兵主持。

张兵主任首先介绍了2015年6月至今，海南三亚市被列为“城市修补生态修复、海绵城市和综合管廊建设”综合试点城市，自己参与的从规划设计、施工图设计、到落地、现场驻场服务工作。他总结三亚的工作为十大战役，包括城市形态、轮廓天际线、城市色彩、广告牌匾、绿化景观、夜景亮化、违规拆除等等。从理论上来看，应当把三亚的“双修”作为一个城市的转型，转型发展不仅是从增量到存量，还包括治理城市、管理城市的方法转型。真正应当引起规划师思考的问题，可概括为六重价值：重整自然生境、重振经济活力、重建社会良治、重获文化认同、重育场所精神、重塑设施品质。沈阳市规划和国土资源局副局长严文复介绍了沈阳浑河“城市修补，生态修复”的实践，浑河的修补分为三个阶段，从生态的绿廊，到城市的

客厅，现在已经变成了引领城市发展的银带。浑河功能提升的规划目的是吸引人都到河边来进行休闲活动。随着浑河沿线建设完善，临河空间结合更新改造布局了会展中心、大剧院，奥林匹克中心、40个足球场等满足老百姓休闲娱乐需求的场所。学会学术工作委员会主任孙施文、学会理事邹兵、学会山地城乡规划学术委员会秘书长李和平等诸多专家参与讨论。

对中国若干区位导向性政策的研究及讨论

年会期间，学会理事、华南理工大学城市规划系主任王世福教授采访了大会报告人郑思齐教授，探讨中国六十年产业政策得失。

王世福教授提出了3个问题：1. 如何比较新中国计划经济时期和改革开放时期产业政策和产业效率。2. 在区位导向性政策中，政府的作用很大，它的判断能力、政策供给能力，包括我们现在经常诟病的国土指标和城市发展资源的投放。请举一些您调研中觉得比较成功的开发区案例及其可识别的特征，比较失败的案例及其原因。3. 轨道跟保障房选址之间是什么关系，保障房区位的选择到底怎么样最明智？

郑思齐教授认为：计划经济时期没有要素流动市场，因而也无从说是否符合市场规

大咖对话

律。建立市场经济以后，就存在政府和市场的关系，政府制定区位导向性政策的目的是将政策的优势和区位的自身禀赋，特别是比较优势、规模经济结合在一起形成合力，提高当地的生产力水平和人力资本水平。区位政策可能会成功，也可能失败，成功的投入应当是把资源投入到那些有比较优势、适合规模经济的地方，应该顺应、符合经济规律的空间指向，而不是反向导致扭曲。她的一篇文章对中国主要的八个大城市里的110个国家和省级开发区进行了实际测算，结果发现大概70%城市开发区是生产力正溢价，30%是负的；好的开发区内人力资本水平比较高，产业和周边的产业相协调，产业内部也比较协调，比较容易带来正的溢价。开发区政策还和城市发展阶段有关，可以用零售业和住房市场来检验了这一点。高铁等区域交通设施需要很准确的预判能力，而城市新建地铁网络会增加工作机会，引发产业和人口的重新布局。保障房是很典型的区位固定性的政策。保障房空间布局需要兼顾机会成本与低收入人群福利，可参考不同收入水平的人群的区位偏好的重叠部分。

<<more



青年托举

年会开幕式上，中国科协特向学会发来贺信，对年会的召开和学会成立 60 周年表示祝贺，肯定了中国城市规划年会为新技术的推广，新理念的传播，新成果的转化搭建了平台，为科技人才的提高与成长提供的空间。

今年，学会继续实施“青年托举工程”，旨在挖掘和培育更多杰出的青年规划师，把助力青年学者成长作为城乡规划事业传承发展的本源。

在大会开幕式环节，学会副理事长张泉、樊杰、尹稚为第四届“西部之光”大学生暑期规划设计竞赛优胜奖师生和 2016 年国际青年规划师工作坊优秀学员颁发了奖状。学会今年 5 月与国际城市和区域规划师学会 (ISOCARP) 联合举办了 2016 年国际青年规划师工作坊 (YPP)。来自国内外的设计单位和高校推荐了 20 位青年规划师，与国际国内的专家展开了为期一周的工作坊。学会对国际青年规划师工作坊优秀学员北京市城市规划设计研究院游鸿，中国城市规划设计研究院上海分院刘竹卿，上海同济城市规划设计研究院甘惟和北京清华同衡规划设计研究院有限公司张弓进行了表彰，期待着更多青年规划师参与进来，在国际舞台上展现中国青年规划师的风采。“西部之光”大学生暑期规

划设计竞赛是由中国城市规划学会与全国高等教育城乡规划专业指导委员会联合主办的公益活动，旨在为西部地区院校的规划专业学生提供更多的学习与交流机会。今年 6 月到 8 月组织的第四届“西部之光”大学生暑期规划设计竞赛，共有西部地区全部 44 所院校的千余名师生参加。一、二、三等奖的获奖学生代表和指导老师参加了本次年会开幕式的颁奖仪式。学会希望全国规划院能够充分利用这个平台，共同为西部地区的建设贡献自己的力量。

年会特设 7 个青年专场，27 位专家助阵青年学子培养

今年年会，学会青年工作委员会特别承办了 7 个青年专场，共邀请了 27 位资深点评嘉宾助阵青年学子讨论，平均每个会场 4 位点评嘉宾。7 个青年专场分别聚焦交通改善与规划技术创新、城市设计方法研究与实践、空间研究与大数据应用、城市更新与社区改造、乡村发展与规划探索、区域与城乡发展和第四届“西部之光”大学生暑期规划设计竞赛优胜奖作品，演讲嘉宾均为论文在年会匿名审稿系统中脱颖而出的在校城乡规划专业学生。<<more

交通改善与规划技术创新青年专场上，张泉副理事长点评到对老龄人的交通关注，认为出发点很好，应在基本交通条件完善的条件下，对老城区内部重点地区和路段



的慢行环境进行优化，以适应老龄化社会的交通出行需求；划定增长边界应多目标分析，并基于特定城市特定分析，充分考虑发展阶段、发展时限、实施条件等要点的差异。城市设计方法研究及实践青年专场上，学会青工委委员，北京市城市规划设计研究院副总规划师石晓冬总结到，从国家角度来看，空间规划体系面临重塑，国家近期出台的相关政策，给城市设计的改革探索及实践提供了依据；从规划行业来讲，应让市民、政府管理者都参与城市设计。他以“将来的规划是玩得转数据的，也是能进得去社区的，最后还是要 hold 住政策的”进行了精妙的总结。乡村发展与规划探索青年专场上，学会乡村规划与假设学术委员会主任委员张尚武教授认为学生们在研究视角多样化、定量研究趋向重视的背景下，对研究概念、研究方法的界定需要更加清晰，希望年轻学生的研究持续关注乡村发展。

学会搭台、青年唱戏、专家助阵、学会将继续不遗余力地为青年学者搭建学术研究和交流的舞台，希望通过权威学者对青年学者的指导，促进青年学者理论研究和实践应用水平的提升，从而为新形势下我国的规划改革注入源源不断的新生力量。

中国城市规划学会简讯

主编：曲长虹

编辑：杨映雪

邮箱：planning@planning.org.cn

联系电话：010-58323870

学会网站：www.planning.org.cn

地址：北京市海淀区三里河路 9 号住房和城乡建设部北配楼 100037

