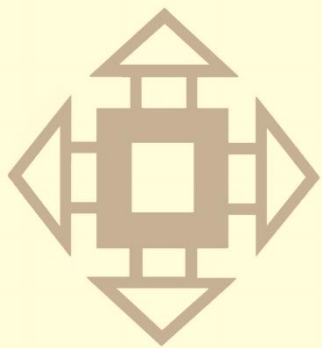




Urban Planning Society of China

NEWSLETTER

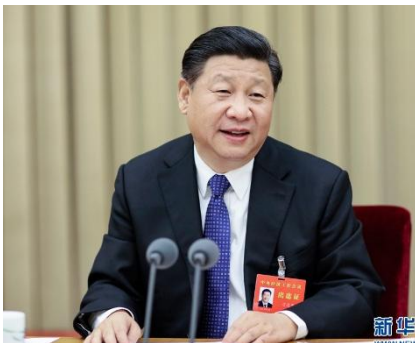
中国城市规划学会 简讯

会员专享 家的问候

总第 13 期 中国城市规划领域唯一全国性学术团体、职业组织、公益机构 2016 年 1 月 8 日

顶层设计

时隔 37 年，中共中央再次召开中央城市工作会议



12 月 20-21 日，中央城市工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，分析城市发展面临的形势，明确做好城市工作的指导思想、总体思路、重点任务。李克强在讲话中论述了当前城市工作的重点，提出了做好城市工作的具体部署，并作总结讲话。

2015 中央城市工作会议，谋划城市发展新篇章

会议指出，城市工作是一个系统工程。做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。同时，要坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量，立足国情，尊重自然、顺应自然、保护自然，改善城市生态环境，在统筹上下功夫，在重点上求突破，着力提高城市发展持续性、宜居性。

一尊重：尊重城市发展规律。城市和经济、发展两者相辅相成、相互促进。人口和用地要匹配，必须认识、尊重、顺应城市发展规律。

五统筹：统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性。统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性。统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性。统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性。统筹政

府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。

会议指出，城市是我国各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，全面建成小康社会、加快实现现代化，必须抓好城市这个“火车头”，把握发展规律，推动以人为核心的新型城镇化，发挥这一扩大内需的最大潜力，有效化解各种“城市病”。

三提升：要提升规划水平，增强城市规划的科学性和权威性，促进“多规合一”，全面开展城市设计，完善新时期建筑方针，科学谋划城市“成长坐标”。要提升建设水平，加强城市地下和地上基础设施建设，建设海绵城市，加快棚户区和危房改造，有序推进老旧小区综合整治，力争到 2020 年基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造，推进城市绿色发展，提高建筑标准和工程质量，高度重视做好建筑节能。要提升管理水平，着力打造智慧城市，以实施居住证制度为抓手推动城镇常住人口基本公共服务均等化，加强城市公共管理，全面提升市民素质。推进改革创新，为城市发展提供有力的体制机制保障。

会议号召，城市工作任务艰巨、前景光明，我们要开拓创新、扎实工作，不断开创城市发展新局面，为实现全面建成小康社会奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。<<more

权威解读

学会专家全方位解读 2015 中央城市工作会议



此次中央城市工作会议是继 1978 年后首次召开的最高规格的城市会议，会议的名称也由 37 年前的“全国城市工作会议”升格为“中央城市工作会议”。37 年来我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。中央城市工作会议的召开，在国家发展转型的关键时期为城市发展做出了顶层设计，为指引城市 and 城市化健康发展提供了基础性保障。

学会官网特别邀请学会名誉理事长、中国工程院院士邹德慈，学会副理事长兼秘书长石楠，北京清华同衡规划设计研究院院长袁昕，学会理事、城乡规划实施学术委员会常务副主任叶裕民进行深入解析。我们同时也汇集了学会理事长仇保兴、学会常务理事吴唯佳、中山大学政治与公共事务管理学院教授何艳玲等学会专家的解读。



邹德慈：尊重城市发展规律切中当前城市问题的要害

在会议所有的内容里面，最重要

的是要认识和尊重城市发展的规律，这也恰恰是我们今天应该在城市发展方面经验、教训的归结。

新中国成立以来，我们在城市发展、建设、管理等问题上存在的主要问题，归结起来就是怎么认识城市发展规律的问题，这方面我们的经验教训是非常多的。城市发展是有它的客观规律的，如果人对自然、对社会的认识不按照客观规律的话，必然要犯错误。

以房地产为例，房地产作为一个产业是住房制度改革、市场经济机制运转的结果。但市场化同时也带来一系列问题，如盲目性，过去是需求大于供给，现在是供给大于需求，甚至出现了所谓的“鬼城”。特别是一些地方政府领导为了追求政绩不断建新城、造新区，贪婪地圈占土地，这个问题归结起来就是对城市发展规律缺乏认识，不按照客观规律办事，只凭主观需求和想象。所以，2016 年经济工作的五大重要任务中的第一个任务是“调结构”，化解产能过剩；第二个任务是“去库存”，这个库存就是房地产业。 <<more



仇保兴：“互联网+”如何治愈中国城市病？

学会理事长、国务院参事仇保兴参加 2015 中国

“互联网+”开放合作大会暨第三届中国智慧城市高峰论坛。

他在主旨报告中提到，中央城市工作会议和去年、今年召开中央的各个会议上，都强调要走集约、智慧、绿色的新兴道路，这些道路都必须通过“互联网+”和传统的经济思维结合在一起。通过智慧城市建设应当使城市管制的现代化和管制的绩效大大提高。智慧城市必须实现节能减排。智慧城市必须能够治理城市病，通过治理城市病使老百姓的生活更加舒适，更加健康。这些智慧城市建设都需要对城市的未

来进行规划，进行顶层设计，才能帮助我们地方政府看准城市病，治理城市病，预防城市病。



袁昕：尊重城市发展规律统筹解决城市发展中的问题

本次会议的一大亮点是把“尊重城市发展规律”

放到了第一位。城市发展规律不仅包括经济发展规律，还包括社会发展规律，同时我们也要尊重自然规律等。近 30 年来的城市工作由于没有考虑到城市自身成长发展的规律，过度地倚重经济考量和城市职能，因此在带来了经济效益的同时也付出了沉痛的代价。这一轮的城市规划正是对以往 30 年城市工作的纠偏。

会议提出的“五个统筹”进一步地解释了城市发展规律，更主要的是城市的发展与经济职能间的统筹，城市发展的主体框架敲定后在实施层面上还需要政府这只“看得见的手”做具体落实，在充分发挥政府职能作用的同时也要对职权做制度性约束，做到科学决策、科学管理。所以，第一尊重城市发展的规律，第二强调城市精细化、科学化管理。未来我们的工作方式也要转化为立足城市发展规律来做规划。

<<more



叶裕民：多层次认识和尊重城市发展规律

中央城市工作会议选在“十三五”开局这个关键时间点召开非常及时。会议用了“五个统筹”，建构了未来城市工作的任务框架，城市工作者都应该

思考在这个框架下进一步研究如何落实会议精神，认识和尊重城市发展的规律。

从学科基本面的科学地认识什么是城市，城市是客观存在的。一个人口聚居区达到一定规模就是城市，赋予城市发展与管理权限，中国当前有 937 个 5 万人以上的县城和镇，由于缺乏“城市户口”，其规划投资管理发展权限及基础设施和公共服务受到极大遏制，是我国城市发展中“生产关系严重滞后于生产力”的典型领域，需要提供制度改革，释放近千个中小城市的发展空间。

城市微观层面，要重视从生态和社会视角重塑城市空间结构。区域中观层面，要依托城市群建立合理的中心与外围的关系。国家宏观层面：要尊重城镇化和工业化协调发展、城市与乡村协调发展的规律。

<<more



吴唯佳：城市发展和城市工作在国家发展战略布局中地位重要

随着国家城市人口数量越来越大，工业经济、服务业经济比重越来越高，经济发展对城市发展的依存度也越来越密切，在一定程度上，甚至可以说城市发展本身就是经济发展的动力。

中国正处在一个交汇点上，在这个时候，停下来仔细思考研究我国经济发展和城市发展的相互关系，十分有必要。这次会议能将城市工作提到中央的高度，可以说对新时期乃至未来一段时间，城市发展和城市工作在国家发展战略布局的重要地位发出的一个明确信号。

城市病是发展中的问题，经济规模越来越大，经济发展水平越来越高，城市总是在基础设施供给和需求不平衡之中。城市

本身是经济增长的引擎和动力，经济增长的同时总会带来一些负面的问题，需要通过发展和转型来解决。



何艳玲：城市规划将更加科学，更加系统

给我印象最深的是：规划经过批准后要严格执行，一茬接一茬干下去，防止出现换一届领导、改一次规划的现象。这句话意味着从当前起，城市规划将更加科学，更加系统。

城市规划是城市发展蓝图，城市规划好坏，将直接影响城市未来发展。许多“城市病”的产生，究其缘由，在很大程度上是城市规划不科学不理智所致。特别是一些地方城市规划混乱，缺乏连续性科学性，一任领导一个规划的现象屡见不鲜，导致一些城市畸形发展，背离了城市发展的客观规律。

更形象的说，就是那些恼人的“大拆大建”和街道“开膛剖肚”或成历史。城里人的生活，也不再会被没完没了的拆迁整修所困扰。因此，这次城市工作会那是相当接地气。



石楠：从系统角度破解城市问题

学会副理事长兼秘书长石楠接受了人民网、新华网、中国新闻周刊、中国经济时报等多家媒体的专访。

石楠接受《中国新闻周刊》采访时表示，此次会议最重要的一点，就是不仅仅强调城市病这种现象，而强调了城市工作是一项系统性工作，提出了城市本身的系统性

和城市工作需要遵循的系统原则，这也是国家治理现代化在城市规划中的体现。系统化是一个巨大的突破，现在强调不仅仅是制度要创新、理念要创新，理论也要创新，这就是理论创新的标志。“五大统筹”中以“统筹政府、社会、市民三大主体最为核心”，治理能力现代化基本思路在于整个城市工作涉及道德、经济、社会、文化、教育诸多领域，大量的行为主体是企业，市场主体在很多时候起关键作用，政府只是搭台，制定规则和弥补市场失灵，民众才是社会最关键的参与者和管理者。下一步城市工作中迫切需要解决的问题是必须提高全社会的城市意识，使大家意识到自己生活在城市社会，需要一套新的城市治理理念，不能按照管农业社会农耕文明的思路管理城市。

他在接受中国城市规划网采访时说，农民工市民化需要制度性变化。从制度上来讲，要推行户籍城镇化，使城市成为 2 亿多进城农民安居乐业的地方；从城镇化主体形态来讲，要推行就地就近城镇化，把县域作为城镇化推进的主体单位，把中小城市作为市民化最主要的接纳主体；从城市本身来讲，城市是否做好准备，原有城市居民要有平等心态，需要意识调整；从农民工自身来讲，要提高自身能力，尤其是就业方面的能力。

最终是理念归位，要把宜居性作为人居环境发展的核心理念，不能忘了把城乡作为一个整体来看待，其各有重点，无优劣高下之分。宜居性的核心话题还是安居乐业，其主要指标：一是经济本身的活力和充分的就业；二是安全性；三是城市文化。所以其衡量指标绝不仅仅是自然环境。中央提出要提高城市宜居性，这是系统的思路，需要不同的指标来指导。如何提高城市宜居性？一要靠经济转型，靠城市发展思路的转型，走可持续城镇化之路；二要向中国古代的宜居文化学习；三要落到实处，一定要把工作做细。<<more

工作动态

学会副理事长兼秘书长石楠当选全国科学技术名词审定委员会第七届全国委员会委员

12月28日，全国科学技术名词审定委员会第七届全国委员会全体会议在北京召开。会议听取了第六届委员会主任路甬祥院士做的工作报告，审议并通过了《全国科学技术名词审定委员会章程》及《科学技术名词审定的原则及方法》。

中国科学院院长白春礼院士出任第七届委员会主任委员并做总结讲话。2015年，城乡规划学首次单独成立分委员会，邹德慈院士任主任委员，学会副理事长兼秘书长石楠当选为全国科学技术名词审定委员会第七届全国委员会委员。

学会荣获《中国科学技术协会年鉴》优秀组织单位

《中国科学技术协会年鉴》（以下简称《中国科协年鉴》）是全面记述中国科协系统年度主要工作、重大活动的资料性工具书，是社会各界了解中国科协系统工作的核心读物和重要窗口。自2001年起，《中国科协年鉴》每年编纂出版一卷，现已出版15卷。

学会荣获2015卷《中国科协年鉴》“优秀组织单位”奖牌，学会曲长虹、刘静静获优秀撰稿人荣誉称号。

中国科协 2014-2015 年度学科史项目结题会议@北京

12月30日，2014-2015年度学科史项目结题会议在北京召开。中国科协学会学术部副部长刘兴平主持结题会。10位相关学科领域的评审专家听取了4位课题组专家的结题报告，审阅了4个学会提交的学科史研究报告。专家们一致认为，研究报告

资料丰富、内容详实，达到了项目要求，但也存在一些问题，需要进一步修订完善。学会学术工作委员会主任委员孙施文教授代表项目团队进行了汇报。下一步将根据专家建议进一步修改完善报告，并广泛征询行业内的意见，并按照规定做好《中国城乡规划学科史》的编辑出版工作。
<<more

学会参加中国科协学会改革发展论坛讨论创新资源集成

12月27日，中国科协学会改革发展论坛在北京召开，论坛以“提升学会能力，集成创新资源”为主题，探讨全国学会在创新资源集成方面的优势、典型做法、问题与对策。

学会副理事长兼秘书长石楠以“创新平台建设与创新资源集成”为主题作报告，分析了学会具有的三大优势，结合中国城市规划学会的工作经验，围绕如何集成资源、建设资源平台，提出打破壁垒、催化创新、协调发展，深入剖析了创新机制等相关问题。
<<more

学会参加中国科协创新驱动助力工程调研座谈

12月24日，2015中国科协创新驱动助力工程调研座谈活动在福建省福州市举行。中国科协党组成员、书记处书记王春法总结了助力工程实施一年来取得的成效，并对下一步助力工程的组织实施提出了要求。学会副秘书长曲长虹和其他70个有关全国学会的理事长、秘书长，47个省、自治区、直辖市科协和副省级城市科协的学会部长一同参会。会后全国学会代表在福建省有关部门和地县进行了现场对接调研。

学会根据此次对接活动的整体安排，到福州市规划勘测设计研究总院进行了现场交流，高学院院长对院里的情况进行了介绍，曲长虹副秘书长针对院里提出的具体问题，重点介绍了学会优势资源及创新平台建设

战略，并表示学会将大力助推福州市成立城市规划学会，助推规划院发现人才、培养人才的机制，充分发挥学会丰富的专家资源优势，发挥学会动员组织作用，汇聚创新发展新动能，为地方经济社会发展助力。
<<more

学会山地城乡规划学术委员会 2015 年会@成都

12月12日，学会山地城乡规划学术委员会2015年会在西南交通大学召开，会议主题聚焦“山地城市设计理论探索与实践”。西南交通大学副校长张兵，山地学委会顾问、建设部原总规划师陈为邦先生，学会副秘书长曲长虹分别致开幕词。西南交通大学建筑与设计学院院长沈中伟，山地学委会副主任委员毛其智、邱健分别主持会议。

学委会主任委员赵万民做了学委会2015年度工作报告。他站在国家战略高度深入探讨了山地问题研究的紧迫性，分析了山地人居环境所面临的困境，并介绍了学委会2016年工作计划。

主题报告环节，学会城市设计学委会主任委员朱子瑜讲述了“城市设计及其作用发挥的路径思考”，学委会副主任委员杨贵庆分享了“浙江山地乡村人居环境规划建设探索——黄岩实践”，学委会顾问李先逵讨论了“民居建筑文化保护基本理念与核心价值”，学会城市影像学委会副主任委员马向明分享了“山地新城中心的活力营造”等研究成果。

中国城市规划学会简讯

主编：曲长虹

编辑：杨映雪 陈燕

邮箱：planning@planning.org.cn

联系电话：010-58323870, 58323861

学会网站：www.planning.org.cn

地址：北京市海淀区三里河路9号住房和城乡建设部北配楼 100037