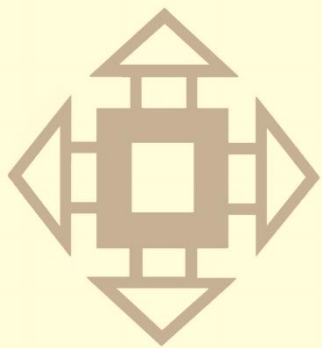




会员专享

家的问候

总第 6 期

中国城市规划领域唯一全国性学术团体、职业组织、公益机构

2015 年 7 月 30 日

Urban Planning Society of China

NEWSLETTER

中国城市规划学会 简讯

聚焦改革

中办、国办发扩大中国科协承接政府转移职能试点

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《中国科协所属学会有序承接政府转移职能扩大试点工作实施方案》。方案要求，围绕全面深化改革的总体部署，充分发挥科技社团独特优势，有序承接政府转移职能。强化效果监督和评估，形成可复制可推广的经验和模式，建立完善可负责、可问责的职能转移机制，为全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化提供示范案例。

方案明确，以首批试点工作成果为基础，围绕相关科技评估、工程技术领域职业资格认定、技术标准研制、国家科技奖励推荐四项重点任务开展扩大试点工作。

在相关科技评估方面，充分发挥科技社团在科技评价中独立第三方作用，推动建立健全科技评估制度，提供宏观层面的战略评估，促进科技评价的公平、公开和公正，形成决策、执行、评价相对分开的运行机制。接受科技部等部门委托，以后评估为重点，开展国家科研和创新基地评估、科技计划实施情况的整体评估、科研项目完成情况评估三个方面的试点探索。

在工程技术领域职业资格认定方面，重点开展专业技术人员专业水平评价类而非行业准入类职业资格认定，以区分学会和行业协会的差异与合理分工。选择信息工程、软件开发等专业性、技术性较强的领域，遴选具备能力要求的学会，经有关政府部门审核确认，参与或承担水平评价类职业资格认定工作。在有关政府部门的指导下，试点探索开展非公有制经济组织的专业技术人员职称评定工作。

在技术标准研制方面，选择 3D 打印、物联网、工业机器人、新能源汽车、中医药等专业领域，鼓励学会面向新兴交叉学科和市场需求空白，协调相关市场主体共同制定满足市场和创新需要的团体标准，促进形成产学研相结合的团体标准研制模式。

在国家科技奖励推荐方面，完善国家科学技术奖励推荐提名制度，完善学会推荐的遴选和动态调整机制，在确保质量的前提下，扩大专业学会推荐范围。

扩大试点工作分筹备协调、部署动员、实施、系统总结四阶段进行。中国科协党组书记、常务副主席尚勇表示，承接政府转移职能是责任而非权力。中国科协所属学会应主动适应服务政府职能转变、科技体制改革、社会治理改革和群团工作改革需求，重点承接适宜学会承接的科技类公共服务职能，形成可负责、可问责的机制。

会员风采



孙施文

中国城市规划学会学术工作委员会主任委员，同济大学教授、博导，上海同济城市规划设计研究院总规划师，

全国城市规划师执业资格考试专家组成员。主要从事城市规划理论与历史、城市规划实施等方面的研究，曾主持多项国家自然科学基金项目，出版学术专著两部，发表论文 100 余篇。<<more



赵万民

中国城市规划学会山地城乡规划学术委员会主任委员、重庆大学建筑城规学院教授。主要研究方向为城市规划

与设计、山地人居环境科学、山地城镇规划与设计。近年先后主持国家自然科学基金、国家科技部攻关项目、教育部博士点基金、教育部世界银行贷款项目、建设部项目的多项相关研究工作。出版书著十余部，发表论文近百篇。<<more

学会发布《关于加快城市总体规划改革与创新的倡议书》

5月，学会城市总体规划学术委员会专家齐聚东莞，就总规的改革与发展，提出了倡议，倡议城市总体规划改革与创新应“树立一个理念、厘清三大关系、强化四方面重点”，期待以倡议为起点，实现总规改革和创新的广泛认同，并逐步推动总规理念、内容、技术、方法和制度的全面提升，在新常态下更好地发挥城乡规划对城市发展战略引领和刚性约束作用。正文摘录如下：

一、规划理念：从“以物为本”转向“以人为本”。“天生万物，唯人为贵”。城市发展的最终目标是为了人。要真正实现国家新型城镇化，就应当在总规中落实“以人为本”的发展理念。我们倡议，规划发展理念应当从过去偏重追求经济上的数量增长转向实现“五位一体”发展和质量提升，树立人与生态环境、历史文化是一个“灵魂永续的生命共同体”的理念；从关注物质空间形象转向提供优质公共服务和人居环境；从围绕“生产”提供“场地”转向围绕“生活”塑造“场所”；从城市“吞噬”农村转向城乡共荣发展；从自上而下的政府管制转向上下双向的政府与社会治理相结合。

二、规划编制内容：界定政府与市场关系，政府从“包办一切”到“管控+供给”。城市发展到今天，市场应当逐步在资源配置中发挥决定性作用，但政府也应切实履行责任和义务，做到“既不缺位、也不越位”。我们倡议，总规应明确政府和市场的行为边界，充分体现政府职能。应当加强对“市场失灵”的公共领域进行管制，强化公共资源管控、公共服务供给；在此基础上弱化对“市场有效”领域的管控，避免“过度干预和扭曲市场规律”，实现开放、包容、弹性发展，适应未来的复杂性和不确定性。

学会声音

三、规划审批内容：厘清各级政府纵向关系，从“分工不清”到“责权明晰”。

“一级政府，一级规划、一级事权”，各级政府的空间管理事务应有明确分工。总规应按照编制、审批和管理的事权主体确定相应内容。我们倡议，对应中央（省）政府事权的规划内容应由中央（省）政府严格审批和督察，应将其合理简化；对应城市政府事权的规划内容由城市政府负责实施，建议只需向中央（省）政府上报备案，其调整、修改应简化程序。此部分规划内容应相对综合、完整，以保证总规对城市发展的全局性、综合性、战略性作用。

四、规划协调内容：梳理各部门横向关系，从“九龙治水”到“一张蓝图”。城市总体规划是城市层面协调经济、社会、环境发展的综合性空间规划，应当在空间规划体系中起主导作用。要强化总规与其他相关规划的衔接。我们倡议，应当以城市总体规划为基础、建立健全“空间全覆盖、事权不重叠”的空间规划体系，建立城市政府领导牵头的工作机制，在一个信息平台的基础上，通过多元主体的充分博弈，实现“统筹决策、协同分工”，真正做到“先布棋盘后落子”、“一张蓝图干到底”。

五、规划体系改革重点：从“层级脱节”转向“刚性传递”。空间规划体系应当是各层次规划环环相扣的整体。一旦其中一个环节断裂，则整个体系就会崩溃。因此，“刚性内容”的“有效传递”是健全空间规划体系、保障总规权威的基础。我们倡议，要加强总规“刚性内容”向控制性详细规划“有效传递”的研究，重点研究空间型刚性内容的落实方法。“太柔则靡，太刚则折。”应在简化、强化刚性内容的基础上，留足弹性空间。同时，应把握刚性内容的本质，“意为本，形为末”，可以在新建地区尝试以“空间关系”取代“位置坐标”作为管控手段，确保

刚性内容的“意”而不是“形”能够在控规中得以落实。

六、规划技术改革重点：从“千城一面”到凸显地方特色与传统文化。人选择留在城市，不是为了生存，而是为了更好地生活，更希望能够“诗意地栖居”。我们倡议，要重拾荒芜已久的文化精神，让城市被每个市民所认同，成为每个市民的精神归属。我们要从树立中华民族文化自信的高度，从人文关怀的视角，充分认识城市特色风貌保护与提升的重要性。要充分运用“城市设计”这一技术工具，遵循城市自然山水格局，建立城市与自然相融的空间结构，将城市“轻轻地放在山水之间”；应当充分挖掘地方特色、延续传统文化，让城市更好地体现“地域特征、民族特色和时代风貌”；应当创造优美的城市轮廓、景观视廊、建筑风格与色彩，为每一个人提供丰富多彩的公共空间，容纳“大众创业、万众创新”的环境氛围。

七、规划成果改革重点：从“技术文件”到“公共政策”。城镇化初期，百废待兴，总规重点关注的是新城区空间建构，规划重点是“建设”；城镇化中后期，城市空间大致定型，基层社会逐步孕育，规划应当把重点从“建设”转向“更新”，以“生态修复、城市更新”为措施、公共政策为手段，推动老城区的持续发展，避免大拆大建。我们倡议，改进以政府和专家为主导的组织编制方式，借鉴协作式、参与式、渐进式规划的经验，以公众参与推动城市有机更新。充分尊重既有土地权属和居民权益，平衡好相关主体的利益。政府应将政策聚焦在公共领域，如历史文化保护、公共设施完善、公共绿地及开放空间建设、城市功能和形象提升等内容。

八、规划实施改革重点：强化依法实施和监督检查。“发号施令，在乎必行；赏德罚罪，在乎不滥。”只有强化规划的实施与监督，才能保障规划的权威，城乡规划体系才能得以存在。

年会动态

2015 中国城市规划年会开始报名



9月19-21日，2015中国城市规划年会将在贵阳举办，年会网上报名系统现已正式开通，报名方式：登录年会官网 www.planning.cn，点击“在线报名”。8月20日前（含20日）报名，享受注册费优惠。网络报名截止到9月10日，9月11日后未报名的参会者请于年会现场报名，请合理安排报名时间。本届年会的主题是“新常态：传承与变革”。“新常态”下，我们如何认识城市和乡村？如何定位规划？2015中国城市规划年会，让我们一起来聊聊“新常态”。<<[more](#)

学会赴贵阳调研年会组织筹备情况

6月17-19日，学会副秘书长曲长虹一行三人前往贵阳与贵阳市年会筹备组就2015中国城市规划年会筹备情况进行对接。贵阳市城乡规划局有关领导介绍了年会筹备工作进展，包括会议场地、酒店、调研路线、组委会办公场地、报名注册流程、人员配备等，随后调研了年会专业调研备选路线。



学会“规划西部行”山地城市综合防灾培训在筑举办

6月18日，学会联合贵阳市城乡规划局在贵阳举办了山地城市综合防灾培训班，贵阳市相关政府部门、市城投公司等6家平台公司、设计机构、高校等单位负责人参加了培训。

国土资源部地质灾害应急技术指导中心总工程师殷跃平，学会城市安全与防灾规划学术委员会副主任、同济大学教授戴慎志担任主讲。两位专家分别以“山区城镇化地质灾害问题研究”及“城市综合防灾规划”为题，从典型特大滑坡灾害、山区城镇地质灾害、山区城镇规划与地质灾害风险管理、山区滑坡科学治理与利用、城市规划综合防灾规划标准、城市综合防灾规划编制体系、山地城市综合防灾规划等方面对如何开展地质灾害防治的监测、预警、处置、救援等进行了深入浅出的讲解，进一步提升参训者的防灾管理及应急处置能力。

会上，曲长虹副秘书长介绍了中国城市规划学会公益品牌“规划西部行”活动开展情况及本次活动主题，并将“规划西部行”旗帜授予市规划局。这次培训是学会为2015中国城市规划年会举办地服务的重要活动之一，也是学会“规划西部行”的系列活动之一。借2015中国城市规划年会在贵阳市举办契机，贵阳市城乡规划局将继续联合学会，发挥学会在人才、智力、技术和组织资源方面得天独厚的优势，动员全国特别是发达地区的规划技术力量，为贵阳提供技术服务、人才培养，研究解决贵阳市经济社会发展中存在问题。



人才托举

学会组织第十一届光华工程科技奖提名

受中国工程院委托，中国科协组织全国学会推荐候选人，学会负责在城市规划领域组织开展第十一届光华工程科技奖候选人推荐及遴选工作。

光华工程科技奖由中国工程院管理、承办，其设立宗旨是对在工程科学技术及管理领域取得突出成绩和重要贡献的中国工程师、科学家给予奖励，激励其从事工程科技研究、发展、应用的积极性和创造性，促进其工作顺利开展，并取得成果。

学会各二级组织、单位会员、地方学会为候选人推选单位，每个推选单位限报工程奖、青年奖各1名。参选人限中国城市规划学会会员。<<[more](#)

学会组织开展 2015 年创新人才推进计划推荐工作

根据《中国科协办公厅关于组织开展2015年创新人才推进计划推荐工作的通知》（科协办函组字〔2015〕155号），学会作为创新人才推进计划推荐渠道之一，有资格推荐“中青年科技创新领军人才”1-2人，“重点领域创新团队”1个。中青年科技创新领军人才参选人限中国城市规划学会个人会员。

学会将坚持“公平、公正、公开”的原则，好中选优，确保推荐质量。学会将严格选才标准，将人选的科学诚信、业绩贡献和发展潜力，作为人才遴选的主要条件。坚持向科研一线和企业科技人才倾斜，重点支持在科研一线潜心研究的科技人才。具体要求请参见学会官网，联系电话010-58323866。<<[more](#)

最新活动

2015 城市规划专业六校联合毕业设计终期答辩顺利举行



6月6日，“2015 城市规划专业六校联合毕业设计”终期答辩交流及成果展览活动在重庆大学建筑城规学院举行。本次毕业设计活动以“传统界域·现代生活”为主题，选取西安城墙所在地段空间为研究对象，学会组织专家进行了前期授课培训，中期评图指导，以及终期答辩点评。

学会副理事长兼秘书长石楠，学会常务理事、城市设计学术委员会副主任委员、中国城市规划设计研究院杨保军，学会理事、城市设计学术委员会委员、深圳市蕾奥城市规划设计咨询有限公司王富海，学会城市设计学术委员会副主任委员、上海市城市规划设计研究院苏功洲和学会常务理事、山地城乡规划学术委员会主任委员、重庆大学建筑城规学院赵万民共五位专家对六校同学的终期成果进行了点评。专家们从城市规划师的职业素养和知识结构、规划设计的多元性与复杂性、设计方法的系通性、方案汇报的技巧等多种角度出发，提出了具有针对性和建设性的意见。



本届活动由西安建筑科技大学组织承办前期的调研及中期答辩，由重庆大学组织终期答辩及成果交流。2016 城市规划专业六校联合毕业设计将由天津大学组织承办。

<<more

澳门新城区总体规划第三阶段公众咨询活动启动

澳门新城区总体规划第三阶段公众咨询于6月30日至8月8日在澳门塔石玻璃屋及黑沙环政府综合服务大楼一楼进行。在《建设部与澳门特别行政区运输工务司合作纪要》框架下，澳门特区运输工务司自2009年起委托中国城市规划学会组织内地专家开展澳门新城区总体规划编制工作，此前已分别针对规划概念、规划草案组织了两个阶段公众咨询活动，收集数千条意见和建议。

6月29日，在澳门塔石玻璃屋举办了针对澳门城市规划委员会及媒体的咨询专场。澳门特区政府运输工务司司长罗立文、土地工务运输局局长李灿峰、副局长张润民、城市规划厅厅长刘溶参加了咨询会，学会副秘书长耿宏兵，中国城市规划设计研究院深圳分院院长蔡震、副院长朱荣远等代表规划项目组在现场回答了有关咨询和提问。此次方案咨询所取得的成果与共识，将落实到新城区的发展与建设之中。

开发区转型与城市创新发展学术研讨会举行

6月27-28日，开发区转型与城市创新发展学术研讨会在苏州工业园区举行。会议由学会和东南大学主办，东南大学建筑学院、江苏省城市规划设计研究院、学会城市规划历史与理论学术委员会承办。来自高校、设计机构、企业的近150人参加了会议。学会副理事长樊杰、副秘书长曲长虹，学会理事、华东师范大学现代城市研究中心主任宁越敏，国家发改委城市和小城镇发展中心规



划院院长沈迟，学会理事、学术工作委员会委员副主任王富海，学会城市规划历史与理论学术委员会副主任兼秘书长李百浩等知名专家学者出席了会议。8位特邀嘉宾围绕会议主题进行了大会报告，21位专家在分会场作了专题学术报告。

研讨会立足于国家新型城镇化和社会经济发展“新常态”背景下开发区转型与城市创新发展现实要求，从城乡规划、经济社会发展、公共政策等多视角深入探讨了开发区发展面临的问题和矛盾、机遇与挑战，从理论和实践两个层面对开发区转型和城市创新发展的对策和思路展开了广泛深入探讨，并立足时代前沿对中国境外开发区的建设、众创空间发展等进行了前瞻性探索和研讨。研讨会充分发挥了学术交流平台的作用，传递了国内开发区和创新发展的最新进展以及先行实践的建设经验，对推进我国开发区转型和城市创新发展产生了积极影响。

中国城市规划学会简讯

主编：曲长虹

编辑：陈燕 杨映雪

邮箱：planning@planning.org.cn

联系电话：010-58323861, 58323870

学会网站：www.planning.org.cn

地址：北京市海淀区三里河路9号住房和城乡建设部北配楼 100037