



Urban Planning Society of China

NEWSLETTER

中国城市规划学会 简讯

会员专享 家的问候

总第 11 期 中国城市规划领域唯一全国性学术团体、职业组织、公益机构 2015 年 11 月 30 日

聚焦改革

习近平在中央财经领导小组第十一次会议提出做好城市工作“六个要”

11 月 10 日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经领导小组组长习近平主持召开中央财经领导小组第十一次会议，研究经济结构性改革和城市工作。

会议听取了住房和城乡建设部关于加强城市规划建设管理的汇报。习近平指出，做好城市工作，首先要认识、尊重、顺应城市发展规律，端正城市发展指导思想。要推进农民工市民化，加快提高户籍人口城镇化率。要增强城市宜居性，引导调控城市规模，优化城市空间布局，加强市政基础设施建设，保护历史文化遗产。要改革完善城市规划，改革规划管理体制。要改革城市管理体制，理顺各部门职责分工，提高城市管理水平，落实责任主体。要加强城市安全监管，建立专业化、职业化的救灾救援队伍。 <<more

学会技术专家接受新华网记者采访解读“六个要”

11 月 10 日，新华网记者第一时间采访了学会副理事长兼秘书长石楠、中山大学中国城市与地方治理研究中心主任何艳玲等

专家解读中央财经领导小组第十一次会议精神。石楠认为，“六个要”是一个体系，形成了指导中国迈向城市社会的纲领性框架思路。进入城市社会的一个突出特征是民众更重视对自身财产权利的保护，更关注社会分配是否公平公正，如近年来多发的城市物业纠纷、拆迁矛盾等都是围绕个人财产权发生的问题。这些已成为城市社会亟待解决的突出矛盾，管理好城市社会也成为未来中国面临的一大重任。未来中国必须发展可持续的城镇化，要从城市发展的短板入手转变发展理念，从过去求大求洋、城市盲目扩张，转到未来把人的发展放到第一位，更注重对资源环境的适应和修复，更尊重历史和文化。这些也是全世界城市发展的必然规律。 <<more

中央全面深化改革领导小组通过《国家高端智库建设试点工作方案》

11 月 9 日，中央全面深化改革领导小组第十八次会议在北京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平主持会议。

会议通过了《国家高端智库建设试点工作方案》，并强调：开展国家高端智库建设试点工作，要紧紧围绕“四个全面”战略布局，以服务党和政府决策为宗旨，以政策研究咨询为主攻方向，以完善组织形式和管理方式为重点，以改革创新为动力，

优先选择若干基础条件较好、专业特色突出的机构进行试点，建设一批国家亟需、特色鲜明、制度创新、引领发展的高端智库。要加强试点工作的组织领导和统筹协调，规范决策研究、成果转化、考核评估、经费投入等工作，选好配强首席专家，建好专业研究团队，重点围绕国家重大战略需求，开展前瞻性、针对性、储备性政策研究，及时总结和推广试点经验。

<<more



10 月 31 日，“2015 世界城市日论坛”在上海举行。本届论坛主题为：城市设计，共创宜居（Designed to Live Together）。论坛由中华人民共和国住房和城乡建设部、联合国人居署、上海市人民政府共同举办，中国城市规划学会、上海市城乡建设和管理委员会、上海市规划和国土资源管理局承办。住房和城乡建设部部长陈政高、上海市市长杨雄、联合国人居署代表阿利乌尼·巴迪阿尼出席论坛并致辞。住房和城乡建设部副部长易军主持开幕式。 <<more

年会精粹

2015 中国城市规划年会大会报告 人观点集锦 (二)

9月19日，2015中国城市规划年会在贵阳市召开，探讨“新常态：传承与变革”的主题。全体大会共邀请了八位来自经济、社会、公共管理、城乡规划等领域的专家作大会主旨报告，对大会主题进行了多维度的深入解读。



罗家德

清华大学社会学系教授罗家德作了题为“社区自组织与社区营造”的报告。他认为，社区营造的核心是在社区中培育由下而上自治、自发展的力量，通过台湾青蛙村、微热山丘、三峡老街这三个生动的社区自组织案例，分享了台湾社会中多样的社区营造手段。他提出，社区自组织的过程包括社会网的连结、小团体的产生、团体认同、目标和规则的产生、集体监督机制的形成这一系列过程，需要包括规划师、政府等在内的帮助和引导，找到社区的“能人”，让他们形成组织并产生持续的自组织发展过程。 <<more



刘守英

国务院发展研究中心学术委员会副秘书长、研究员刘守英作了题为“适应新常态的中国土地政策与城市化”的大会报告。刘守英认为，独特的土地制度是创造中国过去

经济奇迹的发动机，未来土地制度必须向适应新常态和新型城镇化转型。目前我国土地政策面临着双重挑战：第一，传统以地谋发展模式难以为继；第二，新常态下，已经不需要土地作为发动机来推动高速增长。应对这些挑战，他认为，要进行结构调整与发展模式转变，要做好以地谋发展模式转换的过渡性制度安排，还要深化土地改革，建立城乡统一的建设用地市场。他强调，中国未来城市建设的关注点将由增量用地向存量用地转变；城乡土地及不同人群分享土地利益的博弈是未来政策改革的主要方向；在不越过红线的前提下，提高土地效率、改善土地结构，是未来土地利用的着力点。 <<more



杨保军

学会常务理事、城市总体规划学术委员会主任委员杨保军作了题为“新时期城市规划的传承与变革”的报告。以解析本届年会主题“新常态：传承与变革”开篇，杨保军认为，传承当中蕴含着变革，变革当中也蕴含着传承的因素，作为规划师，我们要追求的既不是单纯的传承，也不是单纯的变革，而是要巧妙地把握两者之间的平衡。杨保军提出，与以“降速”、“转型”、“多元”为特征的中国城市发展的新常态相适应，规划的新常态可以概括为“三个回归”——回归正常、回归本源、回归理性，这种回归的实质，就是一种传承。关于变革，杨保军认为，有两个层面的变革，一个是制度层面，一个是技术层面。在制度层面，规划的地位和作用应该进一步提升，规划的体制和机制应该进一步完善，规划的实施管理应该进一步强化。而在技术层面，应以改善人居环境为核心，而不是助推经济增长。杨保军强调，对于中国的城市规划而言，过去30年至今乃至将来

很长的时期，都将处于从计划经济向社会主义市场经济转型的制度背景下。作为个体的“人”在这一历史过程中的价值与地位的日益提升，应该就是我们的“常态”。

<<more

学会名誉理事长，中国科学院、中国工程院院士吴良镛参会讨论“美丽人居与和谐社区营建”

分论坛组织了京津冀、长三角、珠三角、成渝、云贵、西北等不同地区专家学者面对面交流，为深化美丽人居与和谐社区规划建设提供理论支持和对策建议。中国城市规划学会名誉理事长、清华大学教授吴良镛院士以同步视频的方式主持了2015中国城市规划年会“美丽人居与和谐社区营建”自由论坛。



吴良镛院士谈到了五点他近期关心的问题。他认为，一、一个时代的划分应当包括政治、经济、社会、人文、文化、生态五位一体，共同引领历史的发展。二、当今社会的发展需要规划作为龙头，统筹各领域，协同发展。三、以人为本，民为邦本，本固邦宁，继续研究保障人民基本的安全、健康、环境、生产、就业、安居乐业、流动等方面的需求。四、城市人居环境既要有一个战略的理论体系，还要付出实践、落地生根，把理论的东西转化为实际的行动计划。五、人居环境学科的分野与跨学科的融合，学科的分野有完全的含义，就是建筑、城市、地景（景观）。学科与学科之间又有联系，与建筑相邻的专业发展成三位一体。 <<more

2015中国城市规划年会继续发挥学会跨地区、跨部门、跨学科的组织优势，共设立了46场平行会议，包括24个专题



会议、18个自由论坛、2个特别论坛以及1个主题论坛和1个工作会。平行会议形式开放，嘉宾与听众之间积极互动，交流内容涵盖城乡规划及相关领域的热点和难点问题。

会后，各分会场主持人对学术交流成果进行了归纳、剖析、提炼，总结出各自领域存在的主要问题，提交了有针对性的政策建议。学会将选取优秀成果继续整理完善后上报有关部门，推动政策建议的产出，发挥学会在繁荣学术交流和促进社会发展之间的纽带作用。我们亦将陆续节选部分内容刊发：

“总规的改革与探索”论坛：以城市总体规划为枢纽，完善空间规划体系

我国当前空间规划的根本问题是尚未厘清三大关系：政府和市场的关系、横向各部门间的关系、纵向各级政府间的关系。

在当前国家层面强化空间规划体系架构的时候，对于城市政府层面更应按照《城乡规划法》的要求，加强城市总体规划的法定作用。因为城乡规划涉及城市的政治、经济、文化和社会生活等各个领域，是一项全局性、综合性、战略性的工作，兼具“综合性思维”和“战略性思维”，在指导城市有序发展、提高建设和管理水平等方面发挥着重要的先导和统筹作用。

同时，城市总体规划也是城市政府保护和管理空间资源的重要手段、引导城市空间发展的战略纲领和法定蓝图、调控和统筹城市各项建设的重要平台。进一步强化城市总体规划在城市层面空间规划中的引领作

年会成果

用，具体体现在“转型指针”、“战略纲领”、“法定蓝图”、“协同平台”四个方面。

“空间规划——政府与市场”论坛：建立以城市总体规划为主体的“一张图”管理体系

“市场决定论”要求规划管理结合形势发展调整思维和内容。1990年《城市规划法》主导的城乡规划管理模式是“建设安排”，2008年《城乡规划法》逐渐强调“底线思维”。总体上这两个阶段还处于城镇化的增量发展期，城乡规划的性质主要是“政府决定”。而目前我国城镇化正处于向存量发展阶段过渡的重要时期，空间权益格局发生巨大变化，同时又面对剧烈变革中的社会经济环境，需进一步厘清政府在规划建设中的权责边界，让“市场决定”发挥更大的作用。规划管理内容也要从“政府全包”走向“市场主体、政府调控”的方向性变革。

建议争取以立法或“空间规划体系编制办法”等形式，明确在地方层面进行规划编制部门整合时，由规划建设部门负责市县空间规划的编制，建立起以城市总体规划为主体的“一张图”管理体系，从而进一步巩固城市总体规划在地方开发建设中的统筹引导地位。

“县域城镇化的地方实践与创新”论坛：以县域城乡总体规划引领东部县域城镇化发展

当前，我国沿海发达省份的江苏、浙江和山东在县域城镇化方面进行了诸多实践探索，已形成了全国县域城镇化发展的“东部范式”。江苏省在先期开发区带动、外资拉动、片区发展等县域城镇化发展特征基础上，近年来重点强化城镇化质量和水平的提升，突出点状发展地区的转型示范和战略新兴节点的培育扶持。浙江省近年来

重点打造美丽县城、特色小镇、美丽乡村，通过“五水共治、三改一拆”等有效手段，积极创新县域城镇化实践。山东省形成了工业化、城乡一体化、农村新型社区、乡村旅游和农业产业化带动的县域城镇化发展模式。

建议转变当前县域城市总体规划仅关注县域城镇体系和县城规划建设的观念，开展编制县域城乡总体规划，覆盖县域内的县城、城镇和乡村，统筹城乡建设空间、产业发展空间、生态保护空间，统筹城乡基础设施和公共服务设施建设。通过对《城乡规划法》或者省级城乡规划条例的修订，将城市总体规划调整为城乡总体规划，规划区明确为县域。积极探索“多规”融合，建立健全“多规”衔接的规划协调和管理机制，实现县域城乡全覆盖的空间规划“一张图”。

“美丽人居与和谐社区营建”论坛：规划体系的构建要着眼于解决实际问题

经过近40年的改革开放，我国经济发展取得巨大成就，但城乡发展也出现一系列深层次问题，如空间治理能力有待提高、城市发展方式转型举步维艰、社会分配不公平、区域不协调、城乡不统筹等。特别是建设用地的规模增量开发，严重依仗土地财政，解决资金缺口、为城市建设寻找新的城市财政模式和路径成为新的突出难点。随着结构性调整和经济波动，人口土地与资源环境的不平衡形势越来越严峻。

为此，呼吁和建议：进一步加强对城乡规划建设管理本质性、科学性问题的深入研究，以形成城乡规划传承与变革方向的共识；以人居科学为导向，美丽人居和谐社会为目标，协调经济社会发展规划-国土规划-城乡规划等多规合作以及城市总体规划-详细规划-城市设计之间的合作融合；以城乡人居环境的民生问题为根本，抓住规划建设管理的重点领域，推动新常态下的城乡规划制度变革和实践理论的提升。

第三届中国城乡规划实施学术研讨会开幕式暨“成都规划理念与实践”主题论坛@成都

10月18日，第三届中国城乡规划实施学术研讨会开幕式暨“成都规划理念与实践”主题论坛在成都举行。学会城乡规划实施学术委员会主任委员、山西省住房和城乡建设厅副厅长李锦生主持开幕式。成都市规划管理局局长张瑛等围绕成都市“四态合一”规划理念、轨道交通、环城生态区、新农村的规划与实践作了主旨发言。

学会城乡规划实施学术委员会副主任委员、中国人民大学教授叶裕民主持了关于成都市乡村规划与实施探索的专家点评及互动问答，随后成都市规划设计研究院院长曾九利代表宣读了《成都倡议：创建中国乡村规划师制度》。下午共举行了六个分论坛。 <<more

中国城市规划信息化年会@西安

10月29-30日，中国城市规划信息化年会在西安召开，会议主题为“新常态、新思路、新发展——信息化助推精准规划”。

学会副理事长唐凯致辞，西安市规划局局长惠西鲁以“大数据助推精准规划”为题作主旨报告。学会城市规划新技术应用学术委员会主任委员、广州市城市规划自动化中心主任王俊以“时空信息聚合”为题，谈“三规合一”、“多规合一”信息化工作的思考。学会城市规划新技术应用学术

专业年聚

委员会副主任委员、同济大学教授宋小冬和武汉大学教授詹庆明等专家也作了精彩报告。本次会议在互动上创新，听众可以用微信提问，问题会显示在会场屏幕上，专家现场解答。

第六届“21世纪城市发展国际会议”@武汉

10月30-31日，由中国城市规划学会与华中科技大学共同主办，华中科技大学建筑与城市规划学院与武汉市规划研究院共同承办的第六届“21世纪城市发展”国际会议在武汉华中科技大学召开。本次会议的主题为“新型城乡，人本规划”，主要的议题有城市群与区域城市发展、县域统筹与乡村发展转型、社会公平、生态城乡、安全城乡、文化城乡等。会议日程包括2个主题学术报告，1个圆桌会议论坛以及1个会议论文宣讲论坛。 <<more

学会学术工作委员会2015年年度工作会议@上海

11月1日，学会学术工作委员会年度工作会议在上海召开。本次会议由《城市规划学刊》编辑部承办，学工委主任委员孙施文主持。

首先，学工委秘书长黄建中对过去一年来的工作进行了回顾和总结，随后委员们针

对学工委一年来的工作、学工委委员的增补事宜进行了认真的讨论。

会议重点就“2016中国城市规划年会主题策划”进行了深入的讨论。大家针对当前形势下我国城乡规划需要重点关注和讨论的议题，在总结历届年会主题的基础上，发表了各自的观点和建议。学工委将在会后根据讨论意见进行总结和提炼。

第12届中国城市规划学科发展论坛暨“2015年金经昌中国城市规划优秀论文奖”颁奖仪式@上海

10月31日，“第12届中国城市规划学科发展论坛”在同济大学建筑与城市规划学院钟庭报告厅隆重开幕。

下午会议隆重举行了“2015年金经昌中国城市规划优秀论文奖”颁奖典礼，中国城市规划学会副秘书长曲长虹主持颁奖典礼并介绍了评选过程及评选结果。同济大学教授董鉴泓、邓述平、陶松龄、陈秉钊、伍江、赵民、彭震伟、张尚武、杨贵庆、沈清基等为获奖者颁发奖状、奖牌和奖金。

11月1日上午，学会学工委承办了“城市设计怎么做”自由论坛，由学工委主任委员孙施文主持。近2个小时的自由讨论环节，来自全国各地的专家学者就“城市设计”的学科定义、工作主体、控制要求等问题进行了剖析性的辩论和探讨。会场嘉宾各抒己见，气氛热烈。



中国城市规划学会简讯

主编：曲长虹

编辑：杨映雪 陈燕

邮箱：planning@planning.org.cn

联系电话：010-58323870, 58323861

学会网站：www.planning.org.cn

地址：北京市海淀区三里河路9号住房和城乡建设部北配楼 100037