

山地论坛简报

Mountain Area Forums Newsletter

2015 年第 2 期





封面照片：贡嘎群峰
摄影：黎元杰（重庆展览馆规划研究中心）

名 称	山地论坛简报 Mountain Area Forums Newsletter
主 办	中国城市规划学会山地城乡规划 学术委员会
委员会成员名单 主任委员：赵万民 副主任委员：毛其智 文安邦 杨贵庆 邱建 秘书长：李和平 副秘书长：杨培峰 徐煜辉 委员（按姓氏笔划排序）： 马向明 王世福 王竹 王岳 王学海 王建萍 王树声 吕斌 朱波 朱炜宏 阳建强 陈平 冷红 张明 余颖 李和平 武廷海 孟兆国 赵兵 赵炜 黄亚平 彭小雷 曾坚 翟国方 翟辉 樊晟 编辑：杨培峰 杨黎黎 李云燕 贾铠针	
邮 编	400045
地 址	重庆大学建筑城规学院
邮 箱	maurpc_upcs@163.com
声 明	本刊为中国城市规划学会山地城 乡规划学术委员会内部非盈利性 交流刊物，免费赠阅。

目 录

会议动态

“国际中国规划学会（IACP）2015年会•重庆大学”胜利召开	01
---------------------------------	----

研究发现

我国山区扶贫工作任重道远	05
--------------	----

规划实践

东莞生态园规划	09
社会治理创新视角下的社区规划及其地方途径 ——以重庆市渝中区石油路街道社区发展规划为例	15
重庆市渝中半岛步行系统规划及示范段建设	19

山地研究新书讯

《山地人居环境七论》	23
《三峡库区人居环境建设发展研究——理论与实践》	24

会议动态

■ “国际中国规划学会（IACP）
2015年会•重庆大学”胜利召开



“国际中国规划学会（IACP）2015年会·重庆大学”胜利召开

2015年6月20~21日，“国际中国规划学会（IACP）2015年会·重庆大学”在重庆大学建筑城规学院召开。本次年会共有300余名专家学者，包括国外的康奈尔大学、华盛顿大学、佛罗里达大学、弗吉尼亚联邦大学、明尼苏达大学、俄亥俄州立大学、宾夕法尼亚大学、南加州大学、北卡教堂山分校、乔治亚理工大学等十多所院校的30余名专家，以及国内的清华大学、同济大学、东南大学、华南理工大学、天津大学、西安建筑科技大学、哈尔滨工业大学、华中科技大学、浙江大学、武汉大学、大连理工大学、西南交通大学、北京大学、南京大学、中山大学、中国人民大学、云南大学等二十余所规划院校的院长或系主任。

本次会议涵盖1个主题和14个分议题。主题为：“新型城镇化：精明增长与可持续发展”，精明增长致力于提高土地利用效率，保护自然和人文环境，繁荣经济发展和改善人们生活质量。14个分议题包括：历史和理论基础，交通和土地利用，住房和社区发展，人力资源和经济发展，城市设计，国际最佳（最差）实践和案例研究，分析方法，公共健康规划，生态规划，城市环

境规划，公共财政，公众参与，城市遗产保护与城市更新，大数据与城乡规划。

会议开幕式由国际中国规划学会理事会主席潘起胜教授和重庆大学建筑城规学院赵万民教授主持，重庆大学张四平常务副校长及建筑城规学院杜春兰书记向来宾致辞表达了热烈欢迎，宾夕法尼亚大学教授Gary Hack、赵万民教授、加利福尼亚大学教授Peter Gordon做了大会主旨报告。Gary Hack教授以“巨变时代背景下的城市模式探讨”（Disruptive Change and the Pattern of Cities）为主题，从经济发展转型、技术革新、社会组织结构、公共政策等四个方面详细阐述新型城镇化的表象特征、内在含义及突围之路。赵万民教授以“山地人居环境科学的理论探索与实践”（Theories and Practice of Human Settlements in Mountainous Regions Research）为主题，以山地人居环境研究的科学认识及山地人居环境建设理论探索与实践为脉络，深入探讨山地人居环境建设的科学认识观，阐述山地城乡建设问题的特殊性与复杂性，强调山地人居环境理论和实践建设的价值观。他详细介绍了三峡库

区城镇化、三峡库区移民安居、三峡历史文化遗产保护等实践，展现了深厚的理论底蕴和丰富的实践经验。Peter Gordon教授以“经济发展、城市、网络的交易成本演变”（Economic development, cities, networks: the evolution of transactions costs）为主题，用大量数据及理性的态度为听众提供了一种逻辑新模式和思维新体验。

6月21日上午，在国际学术报告厅举行了第三届城乡规划院长/系主任高峰论坛。吴志强教授、潘起胜教授、Gary Hack教授、翟国方教授、Roberto G. Quercia教授、王世福教授、William Rohe教授、阳建强教授、沈体雁教授分别做了主旨汇报，其中吴志强教授以“中国规划：现状、转型与未来”为题，以规划面临的挑战为背景，详细论述了规划转型是新时代的需求，强调师法自然、应对市场要领、规划法治体系、形成民生为本价值、创新城乡活力的重要意义。潘起胜教授针对留美华人规划教职情况作了详细阐述。Gary Hack教授的“大众开放在线课程（MOOCs）对中外教育机构合作的潜在影响”报告，翟国方教授的“新常态背景下规划学科发展的思考”、Roberto G.Quercia教

授的“美国规划项目对教育，研究和实践的整合：UNC硕士培养分析”、王世福教授的“规划学科的人才培养思考”、William Rohe教授的“大学在区域经济发展中的作用”、阳建强教授的“基于城乡规划一级学科发展的专业教学改革与人才培养创新”、沈体雁教授的“城乡规划转型背景下的城市管理学科思考”等报告都引发了热烈反响。蔡军、黄亚平、冷红、彭震伟、沈中伟、孙志涛、王纪武、吴唯佳、杨贵庆、赵敏、郑国、曾鹏、周素红等著名专家都参与了交流互动。同期，分会场围绕14个分议题展开了激烈而充分的讨论。

6月21日下午重庆大学建筑城规学院举行国际中国规划学会年会闭幕式。大会闭幕式特邀吴志强教授、毛其智教授、Genevieve Giuliano教授做主旨汇报。吴志强教授以“新型城镇化下的城市实践”为主题，具体解读了世界各国城镇化进程，深入剖析了智力城镇化与体力城镇化国家的不同状态及中国30年的城镇化过程。毛其智教授以“新型城镇化与‘建立空间规划体系’”切入，介绍空间规划定义及工作框架，并以德国为例解析了建立空间规划体系与规划体制改革的具体策略。本次会议为国际城乡规划交流提供了高端平台，将成为我国新型城镇化进程中一个值得铭记的事件。

研究发现

■ 我国山区扶贫工作任重道远

我国山区扶贫工作任重道远

1 我国扶贫工作重点在西部山区

2014年在中国中西部21个省市区确定了592个国家扶贫开发工作的重点县，其中14个连片特困地区内的重点扶贫县数量为440个，连片特困地区以外的重点扶贫县数量为152个（如图一）。其中西部占全国比例63.4%（不包含西藏），西部贫困县市多集中在少数民族地区、革命老区、边境地区和特困地区。西部老少边穷地区不仅是全国贫困人口最为集中的地方，同时也是我国资源、能源富集地区，同时也是生态极为脆弱的地区。在全面建成小康社会的过程中，西部老少边穷地区面临生态保护和经济发展双重问题，是全面建成小康社会任务最为繁重的地区。

西部老少边穷地区是全面建成小康社会的关键。2010年《中国统计年鉴》显示，城市贫困人口比例在

7.5%-8.7%之间。以8%的比例采用比例法计算，目前中国城镇贫困人口大约为5000万人，是目前低保标准和受保人数的2倍左右。而且这个数字呈现出不断上升的趋势，城市贫困人口具体分布显示出明显的区域特征，贫困人口主要集中在中西部落后的老少边穷地区，产业结构明显单一且对资源有着严重依赖（如图二、三）。到2012年底，贫困人口仍有近1亿人，其中贫困发生率超过20%的有西藏、甘肃、贵州、新疆、云南和青海6个少数民族比例较高的省（区）。以云南为例：到2014年底，全省还有贫困人口560万人、占总人口的11.88%、居全国第2位，其中深度贫困人口近120万人，贫困人口多集中在老少边穷地区，特别是一些少数民族的贫困人口占本民族总人数的40%以上。重点县农民人均纯收入（4602元）仅为全国平均水平的58%。

西部老少边穷地区面临着地区产业薄弱与市场发育不足并存；区域贫困、深度贫困和民族地区发展问题

并存；经济发展滞后与生态环境脆弱并存；人口素质偏低与基础设施建设滞后并存的问题，是我国全面建成小康社会的“短板”和薄弱环节，但迄今为止这一状况未得到有效改善。

2 扶贫持续投入未能有效改变山区贫困面貌

据国家统计局贫困监测数据，2001年至2009年，西部地区贫困人口比例从61%增加到66%，民族地区八省从34%增加到40.4%，贵州、云南、甘肃从29%增加到41%。虽然资金投入性扶贫力度加大，贫

困人口绝对收入也在增加，但由于扶贫效率低下和精准性缺失，使得东西贫富差距明显，而以效率优先的扶贫工作导致以及中心城市与老少边穷地区经济差距逐渐拉大的地方经济格局。特别是处于经济发展落后的西部山区的老少边穷地区与经济发达地区的相对收入差距增加的同时，区域之间、城乡之间差距也逐渐增加。虽然在全面建成小康社会的过程中，扶贫工作取得一定的成绩，但是在贫困山区，受历史、自然、社会等方面原因的影响，发展面临的主要矛盾和深层次问题依然没有得到根本解决。

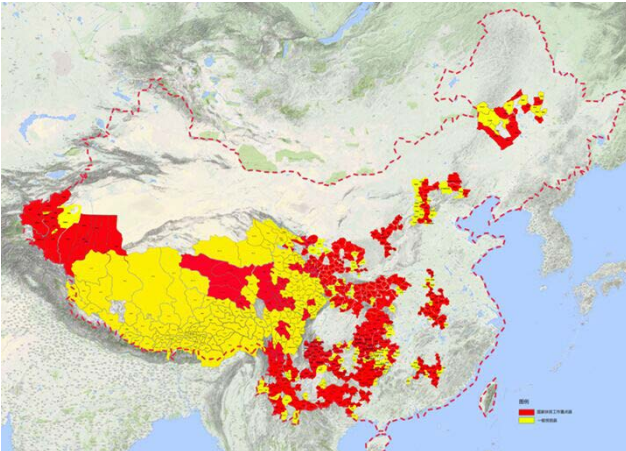


图2 我国连片扶贫区中的重点扶贫县分布图

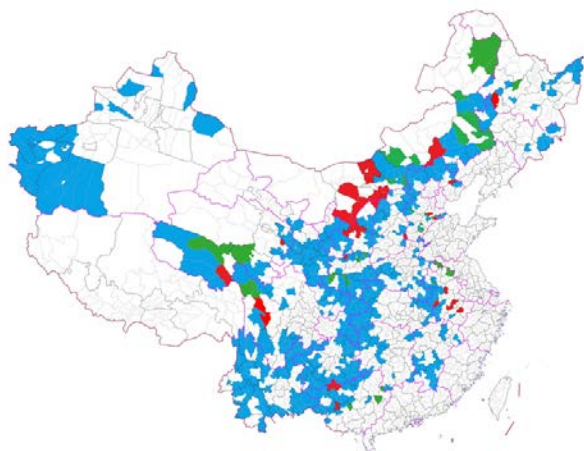


图3 2012年国家级贫困县名录（其中：红色表示退出、绿色表示新入）

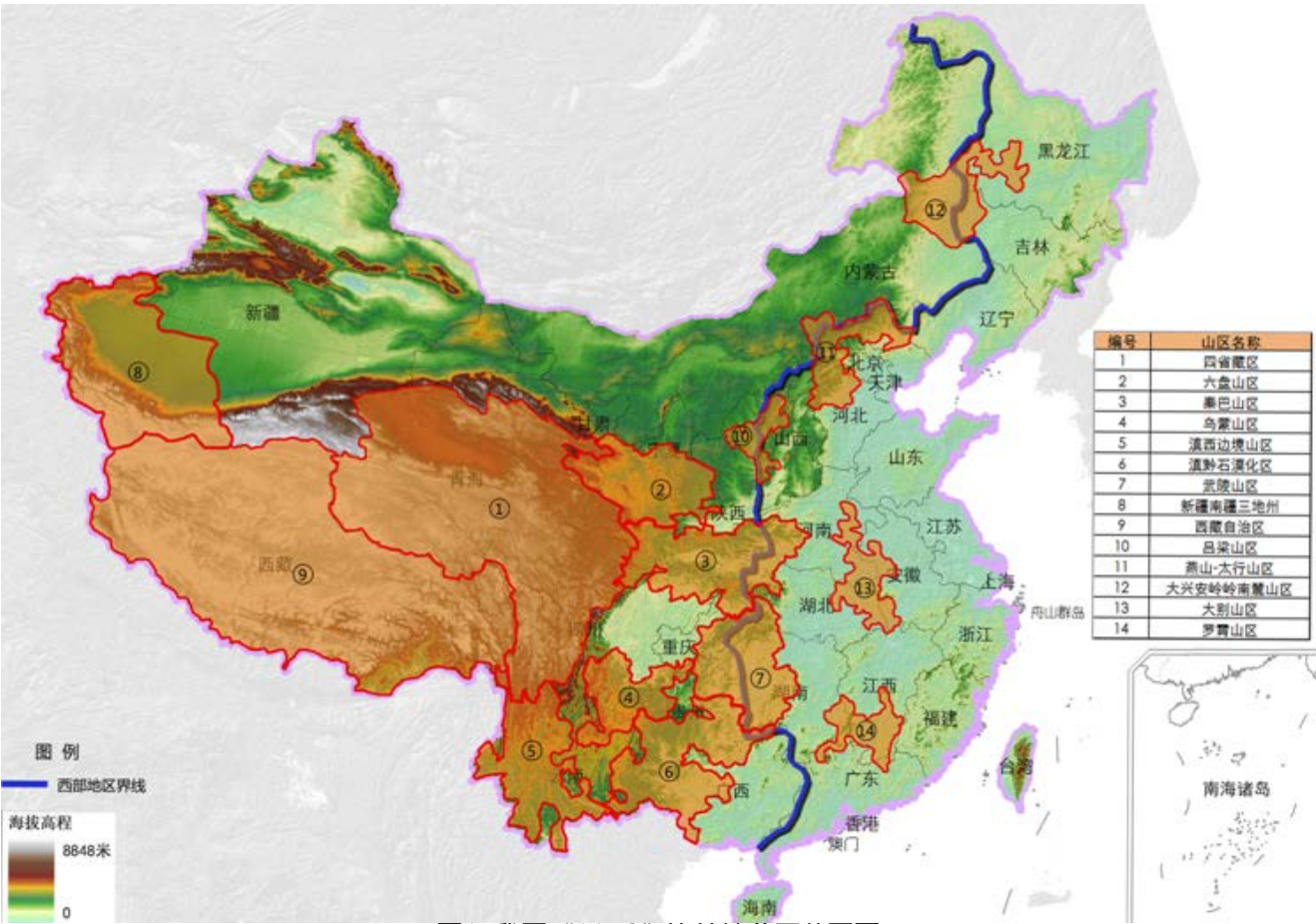


图1 我国“11+3”连片扶贫区范围图

注：重庆市社会科学规划（培育）项目“城乡统筹影响下山区发展的路径设计及规划调控研究”部分研究成果

重庆大学建筑城规学院杨培峰供稿
2015.5.11

规划实践

- 东莞生态园规划
- 社会治理创新视角下的社区规划及其地方途径
——以重庆市渝中区石油路街道社区发展规划为例
- 重庆市渝中半岛步行系统规划及示范段建设

东莞生态园规划

1 背景与区位

1.1 决策背景

2006年6月，东莞市委、市政府作出了一个重要决定，整合东莞东部快速路沿线寮步、东坑、横沥、企石、石排、茶山六镇汇合处约31平方公里的土地实施集约开发，建设东莞生态园。这是东莞市委、市政府在转型时期做出的重大战略部署，是实现东莞经济社会双转型、实施新的产业战略、实现产业转型升级的重要的承载载体和发展平台。

2007年以来，生态园以“生态优先、治水为前、逐步完善基础设施建设，突出发展循环经济”为工作思路，以规划为指导，以土地统筹为突破，以工程建设为重点，以招商引资为目标，以队伍建设为保障，全面启动了园区的开发建设。园区生态修复和治水效果明显，取得了阶段性的建设成果。2010年4月，广东东莞生态产业园经省政府批准为升级为省级园区。2011年6月，经省政府批准，东莞生态产业园区入选广东省首批省级循环经济工业园区。一个“以城市湿地为特色、发展高端产业及配套服务业的循环经济和生态产业示范园区”。

1.2 区位条件

东莞生态园位于东莞城区以东，东部快速路两侧，西起寮步镇的石步村，东至企石的东引河，南至横沥的新浦村，北至石排的燕窝村，规划定位为东莞市级湿地生态园，高端产业发展及配套服务区。东莞生态园建成后，将与东莞城区、同沙、松山湖产业园共同形成‘四位一体’的东莞城市核心区。

东莞生态产业园位于东莞市的中北部，具备完善的水、陆、铁、空立体交通网络，四通八达，与世界各地紧密相联；东莞城市轻轨R2、R5线穿园而过；通过园内龙岗快速大道5分钟可到达东莞火车站（石龙），搭乘广深铁路可直通香港，往广州天河只需25分钟，到达深圳罗湖只需35分钟；通过生态园大道前往松山湖高新技术开发区只需10分钟，前往市中心只需20分钟。从生态园到达广惠高速、莞深高速公路只需15分钟，到达



图1 东莞生态园的区位

从深高速只需5分钟，经高速公路前往广州、深圳、惠州中心城市均不超过60分钟。

2 总体规划

2.1 总体思路

东莞生态园总体规划是在“东莞市东部快速路沿线（六镇）土地统筹协调规划”（以下简称六镇协调规划）的基础上进一步深化修改完成。六镇协调规划主要从东莞市域甚至更大区域层面上，初步确定生态园的定位及“生态优先、以水为源”的规划构想，同时通过对六镇生态安全、用地布局、道路交通、市政配套等的深入研究，重点解决生态园同周边镇区的衔接与协调发展问题。

东莞生态园是东莞市级湿地生态园，高端产业配套服务区，将建成以生态为主的综合园区，打造成松山湖科技产业园的配套园区，成为东莞未来新的经济增长点。

东莞生态园不是孤立地建设东部的“第七个镇”，而是统筹和集约六镇镇区各种发展资源，实现土地的高效和高质利用，实现东莞镇区高标准的城市化目标。东莞生态园应成为落实科学发展观，遵循“节能减排”、“循环经济”和可持续发展的原则指导下的新型的、深度城市化发展模式的示范项目。因此，坚持生态优

先、治水为前、以绿为基、以水为源的原则，完善相关基础设施，实施大项目带动策略。

东莞生态园的规划建设将以全新的社会资源观，梳理、重组东莞东部地区的城市服务链和产业链，以生态环东莞生态园的规划建设将以全新的社会资源观，梳理、重组东莞东部地区的城市服务链和产业链，以生态环境整治为抓手，城市空间整合为手段，产业优化提升为目标，成为东莞社会经济双转型的示范项目。

2.2 定位与目标

东莞生态园的功能定位为：东莞市级湿地生态园，高端产业发展及配套服务区。

发展目标：
1、东莞市城镇群协调发展的示范区；
2、复合环境生态的综合发展区；
3、具有岭南文化特色的城市休闲旅游区；
4、现代产业发展及配套服务区。

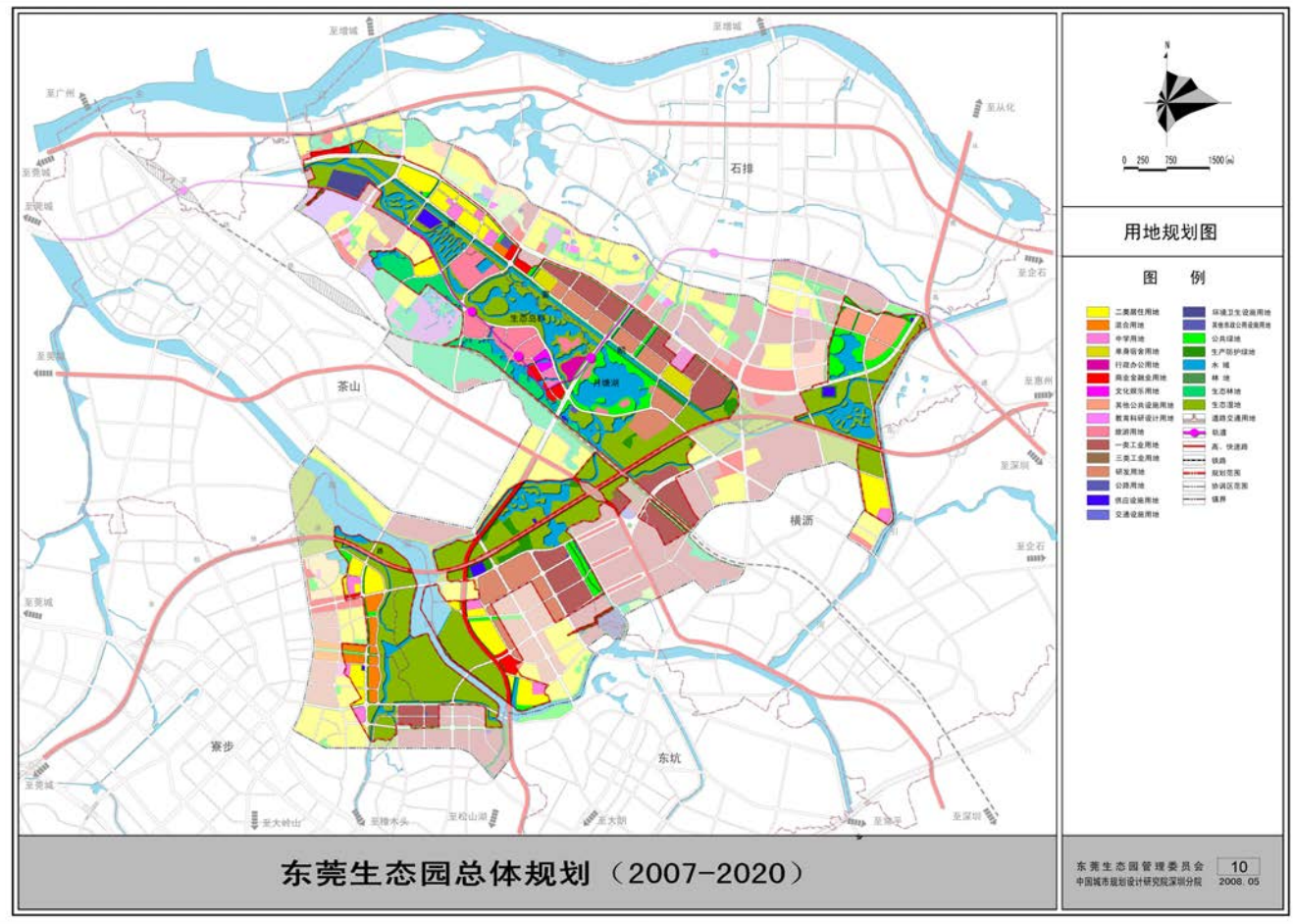


图2 用地布局图

2.3 功能分区

生态园以中央水系生态走廊和东部快速两侧生态走廊为核心和生态间隔，形成“两轴七片，3+4珠链式”空间结构。

“两轴”：一是指沿南畲朗排渠平行发展的中央水系生态轴，也是串联南畲朗片区各个功能组团的综合发展轴；二是指沿东部快速路的生态轴，也是联系东部快速周边功能产业组团的产业发展轴。

“七片”：指七个功能片区，包括北部湿地片区、中心片区、月塘湖片区等三个沿中央水系综合发展轴展开的三个组团和湿地三角洲片区、东坑片区、横沥片区、东部湿地片是沿着东快产业发展轴展开的四个组团。

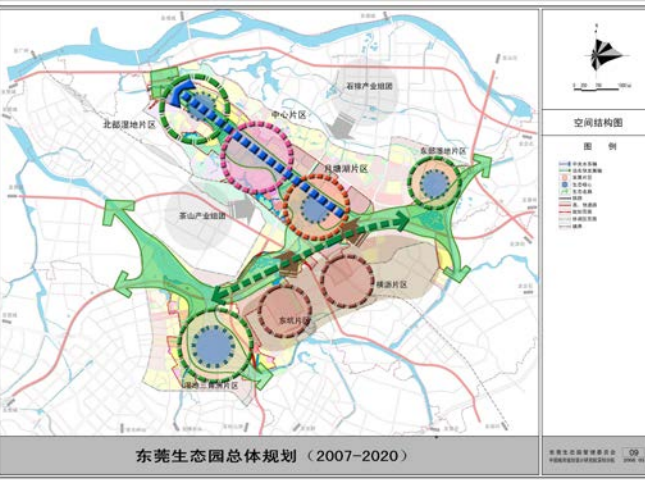


图3 功能分区与结构图

2.4 产业规划

东莞生态园产业空间布局架构是“一心、两翼”的总体形态。

“一心”：包括燕岭湿地片区、中心片区和月塘湖片区，产业功能上主要建设居住和中央商务服务区、中心服务区和创意产业园区、高新技术产业区、物流园区等，这里形成生态园的核心区。

“东翼”：东部湿地片区及东莞职教城周边区域。主要产业功能是利用东莞职教城发展相关的研发、人才培养等，引进和培育太阳能光伏产业等新兴高新技术类产业，建设下沙生态湿地公园，发展休闲旅游产业。

“西翼”：包括横沥片区、东坑片区和湿地三角洲片区，产业上主要建设电子信息产业区、高端装备产业区和都市农业区。在产业布局上，要充分考虑横沥垃圾发电厂的影响，避免对生产环境要求较高的产业在此布局。

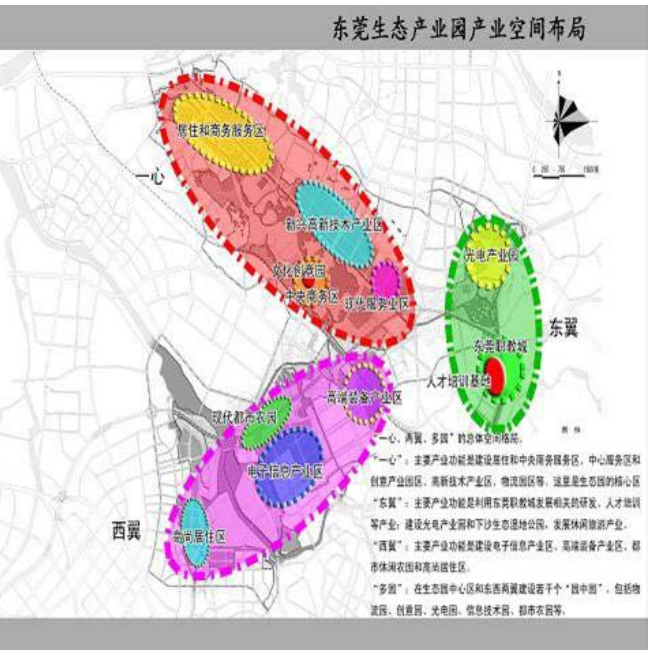


图4 产业布局

2.5 旅游专项规划

旅游的总体规划为：以湿地生态为特色，以高品位景观环境营造为重点，结合高端产业园区建设，培育人与自然是和谐相处的生态主题城区，配套适应旅游行为规律的活动项目和现代服务业，建成珠三角水乡特色浓郁，具备区域品牌、生态保护、产业带动效应，集生态休憩、环境教育、休闲度假、文化体验、商务旅游等多种功能，国内生态修复的示范性园区，国内顶级、国际一流的湿地生态旅游区。

规划结构为“一心四区”。

- 一心：生态服务核心
- 两带：东部快速景观带；南畲朗景观带
- 四区：岛群生态区；文化生态区；教育生态区；农耕生态区

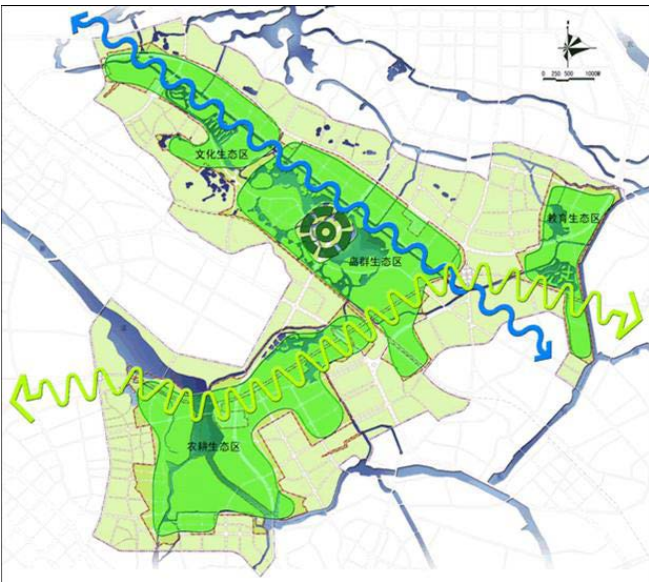


图5 旅游专项规划

3 中心区设计

2.1 总体思路

生态园中心区位于生态园南畲朗片区的中心地段，总面积约7.7平方公里，是未来园区的生态景观、高端产业和高标准形象的核心区。

3.1 规划思路

以“生态”和“创新”为主题，打造生态水景城，塑造兼具湿地生态修复、循环经济和科技创新典型示范意义的新型城市化品牌地区。

- 构建中心区个性鲜明的空间形象
- 塑造动感浪漫的环境景观
- 应用生态技术，打造生态示范城

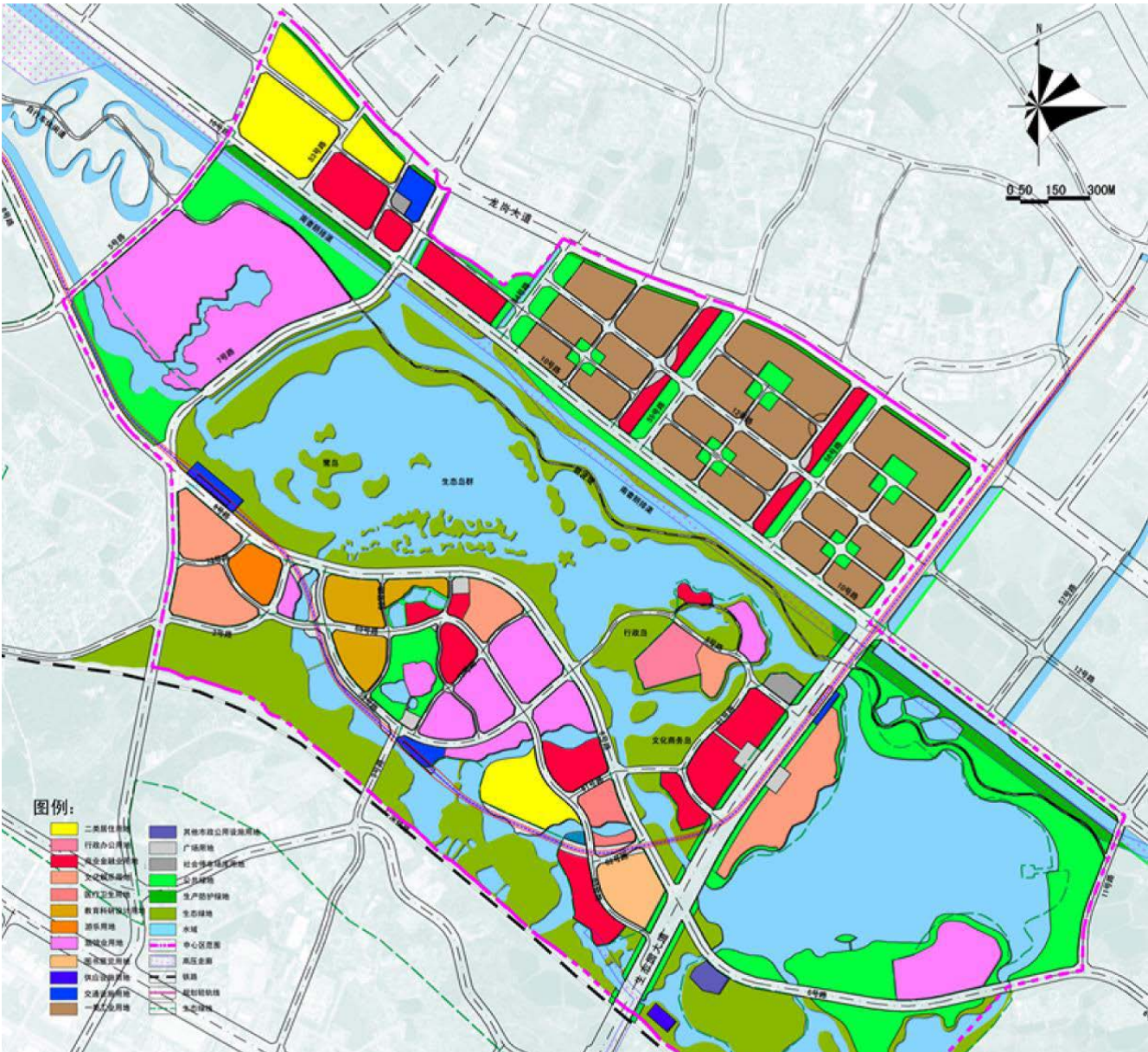


图6 中心区用地规划图



图7 中心区规划结构图

3.2 规划特色

依托两条生态景观骨架，构建特色鲜明的空间片区，形成自然与城市和谐交融、多中心综合生态园区。

依托中央水系景观核心，整合周边旅游资源，发展高端产业，形成动感浪漫、现代独特、并富有岭南文化气息的综合片区，构建绿色、独特的生态园综合中心。

依托东部快速两侧生态廊道，推进生态湿地建设，发展优势产业，形成生态与产业相交融的连绵带。

生态优先，构建“生态经络”修复污染环境

规划制定了“生态优先、治水为前、以绿为基、以水为源”的环境修复策略，通过水系与湿地有机结合，营造多种形态的人工生态湿地，形成滩、荡、塘、湖、渠、河等多种形态的生态景观，构建以生态园为中心、串联周边六镇的“生态经络”，重塑了一个具有参与城市循环经济体系的多功能的绿色水系。

优化格局，打造疏密有致的空间布局

空间布局采用大密大疏的设计理念：中部围绕中央水系，为生态湿地和水系的开敞空间；东北部高效利用土地，紧凑高强度开发；西南部采用低强度的建设方式以营造高品质生态环境。整体设计以发展低碳产业消减对生态环境空间的侵蚀，达到环境和用地效率共赢。经初步测算，中心区内生态绿地的汇碳能力可以基本平衡未来南畲朗片区的碳排放。

营造特色，塑造生态园品牌形象

利用现状低洼地形条件，就地理水成湖、堆土成岛，中央水系沿线塑造“湿地岛群”的特色空间环境。城市建设用地空间与生态湿地水景紧密结合，塑造“岛城相映、城水相融”的特色空间格局，把原有的农耕地区生态景观转变为城市化的生态景观。



图8 中心区生态环境修复策略

人本导向，构建绿色交通网络

规划生态园与周边六镇共同组建一体化的、以人为本的综合交通体系。园内形成由城市轨道、各级道路、自行车、休闲人行和水上航线系统相结合的城市型复合交通体系，支持生态园新生活方式的绿色交通需求。

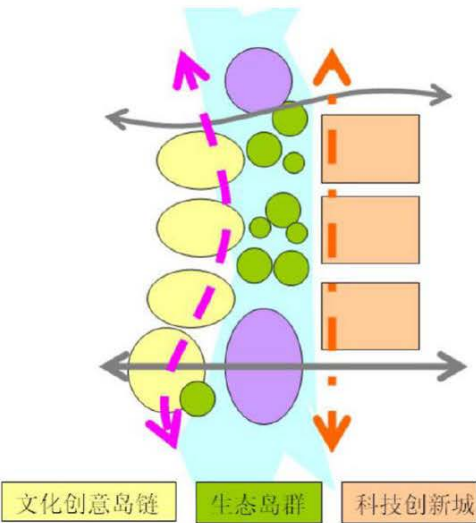


图9 中心区“疏密有致”空间布局

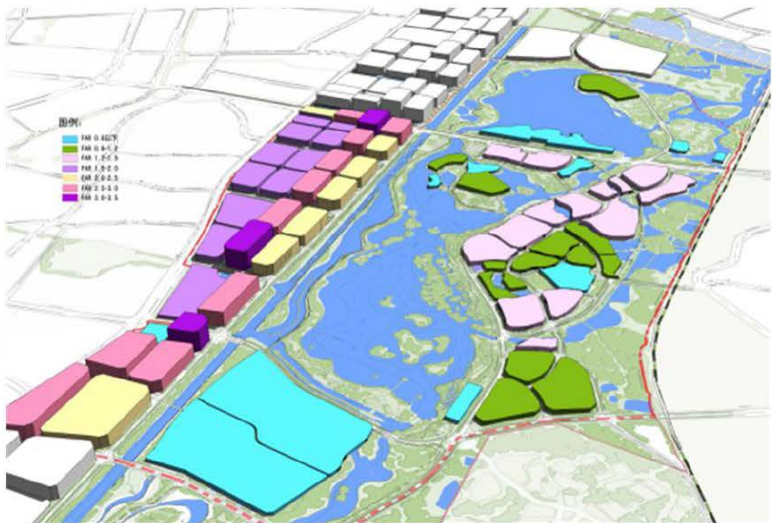


图10 中心区效果图



图11 办事服务大楼



图12 大圳埔湿地



图13 生态园湿地

社会治理创新视角下的社区规划及其地方途径

——以重庆市渝中区石油路街道社区发展规划为例

黄瓴 罗燕洪

1 引言

国家新型城镇化战略提出从外延式增长转向内涵式发展，城市发展从增量建设逐渐转向兼顾存量治理。关注建成环境，以人为本，民生导向，寻求城市再生和精明增长成为现实选择。党的十八大三中全会提出“将推进国家治理体系和治理能力现代化作为全面深化改革的总目标”。社区作为社会治理的基本单元，其可持续发展成为当下城市存量建设与治理创新的基本目标，而社区规划则是实现社区可持续发展的有效手段。同时，城乡规划学科面临从物质空间规划向社会综合规划转型，社区规划成为学科转型的重要方向之一。不同于新区规划的愿景导向、工程导向、蓝图导向和体系环境导向，城市社区规划更注重沟通导向、参与导向、行动导向和政策管理导向。本文以重庆市首个城市社区发展规划——渝中区石油路街道社区发展规划为例，探讨社会治理创新视角下城市社区规划的地方途径。

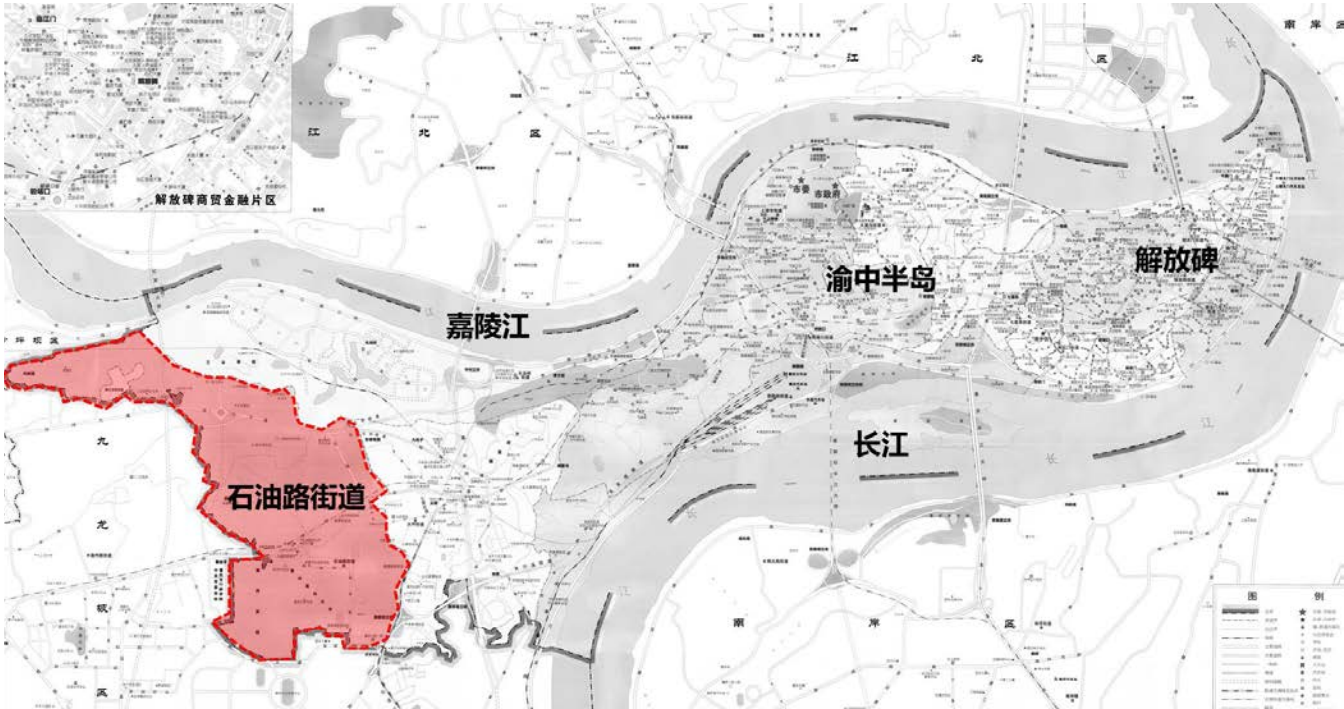


图1 石油路街道区位

注：黄瓴，重庆大学建筑城规学院 副教授；罗燕洪，重庆大学建筑城规学院12级研究生
重庆市渝中区石油路街道社区发展规划荣获“2013年度重庆市优秀城乡规划设计二等奖”；重庆唯一获得国家3A级景区的社区；原文发表于西部人居环境学刊2014年第5期

2 石油路街道概况

石油路街道地处渝中区最西端，辖区占地2.52平方公里，总人口近10万人，辖区内包括六个社区（2014年行政区划调整前，分别是煤建新村社区、民乐村社区、石油路社区、虎头岩社区、茶亭新村社区和金银湾社区）。由于历史发展、人口构成、产业形态有别，六个社区形成各具特色的空间结构与人文内涵。近年来随着大型地产项目强势进入，使其社会、经济、文化和空间结构发生巨大改变，面临发展不平衡、彼此联系薄弱、社区感丧失等问题；同时，整个大石化片区（指大坪街道、石油路街道和化龙桥街道这三个相邻街道构成的片区）将构建“渝中西部都市新核”，形成渝中区西部发展新的增长极，该地区机遇和挑战并存。

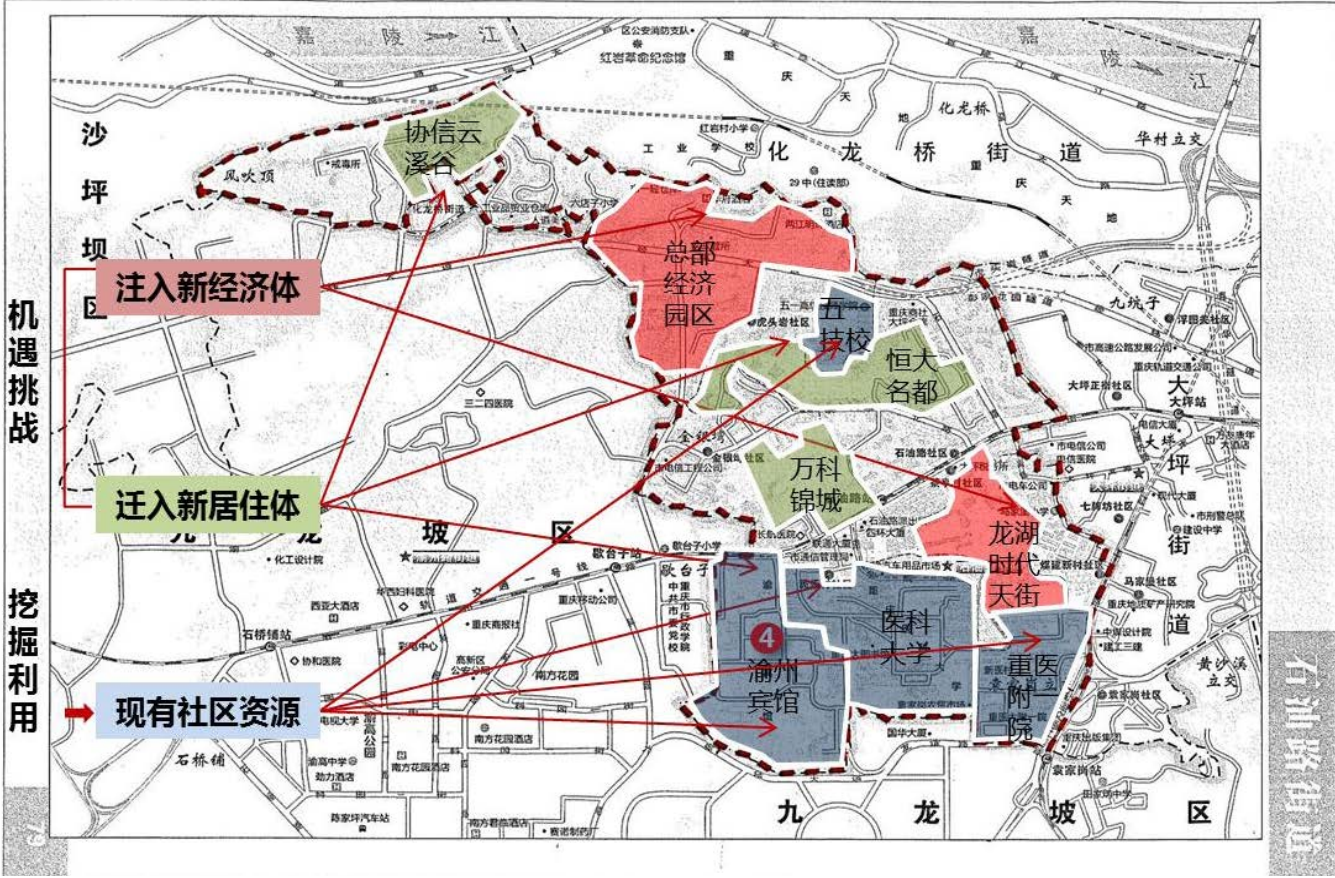


图2 石油路街道机遇与挑战并存

渝中区作为重庆市唯一完全城市化地区，主要面临存量发展与治理难题。资产腾空是过去旧城更新的惯常方式，导致千城一面，特色消失；面对丰富而极具价值的历史和现状资产，如何从社区层面入手，活化存量资源，需要新的理念和方法。



图3 新兴大型商业综合体

3 石油路街道社区发展规划情况

3.1 转变观念——重建社区能力

“社区发展”发端于二战后联合国的倡导，并得到迅速发展；“资产为本”的社区发展模式（Asset-based Community Development,简称ABCD）于1993年提出，并在美国、加拿大、澳大利亚、埃及、印度、菲律宾等很多发达及发展中国家被广泛运用。相较以前“需求为本”（Needs-based）的社区发展模式，ABCD模式在认识论和方法论上更加强调从社区本身的资产或优势出发，形成社区组织，结合居民需求，制定社区愿景和规划，并在整个社区发展过程中实行公众参与，是一种以提升社区自建能力为目标的，更加积极有效的发展理念。将此理念运用于重庆城市社区发展规划，是一次理论和方法的创新应用。



图4 老旧小型社区商业摊点

3.2 评估现状——调查社区资产

本社区规划首先从物质资产、人力资产和社会资产三个方面仔细清理社区资产，同时对社区治理运行能力进行评估，找出问题并分析潜能。通过数据统计分析，初步建立社区资产信息库并绘制社区资产地图；根据社

区资产作用影响评价，制定社区发展目标和规划策略。通过调查可见，石油路街道六个社区的物质资产相对比较完善、均衡，而人力资产和社会资产参差不齐、差异很大，且重视程度较低。这恰好成为社区发展规划的突破口和创新点。

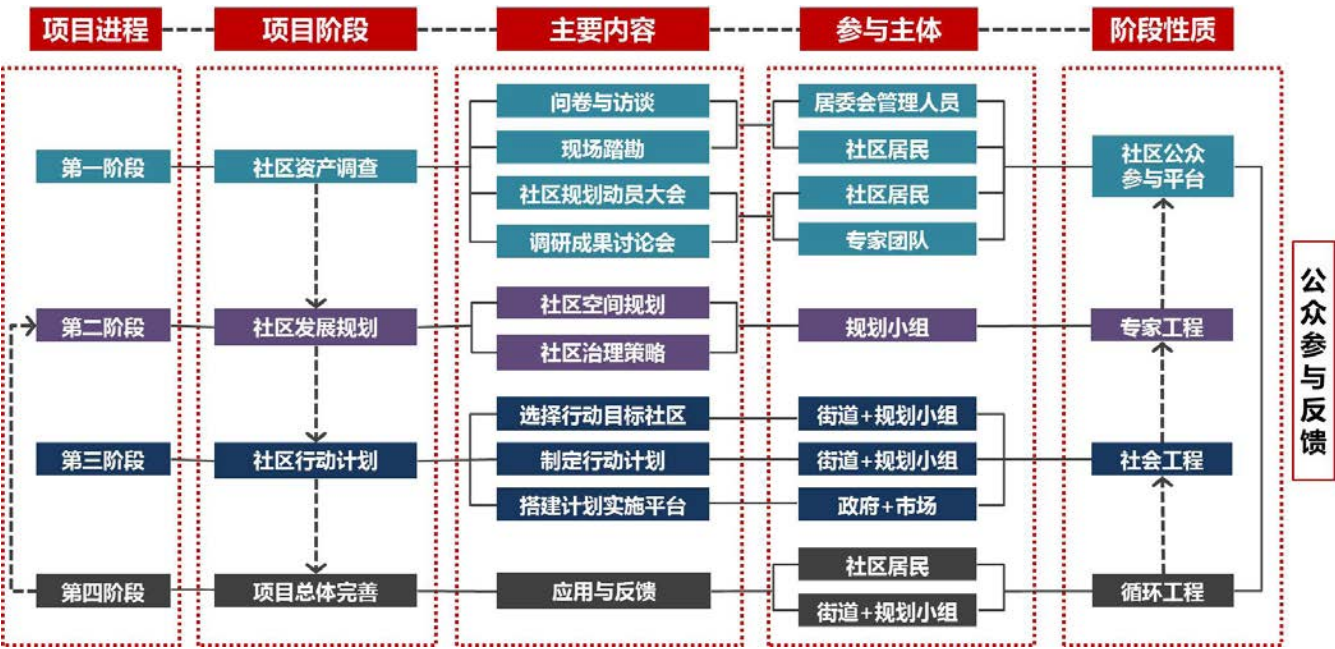


图5 规划过程框架

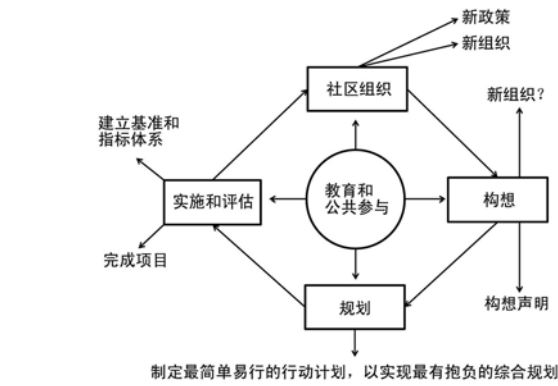


图6 “资产为本”的社区发展过程

3.3 延伸内涵——深入社会治理

在依据社区资产分析和民生需求调查的基础上，石油路街道社区发展规划主要从社区空间优化和社区治理升级两个方面，将其纳入整个渝中乃至重庆发展战略。规划拟定两个目标：一方面“以人为本”，民生导向，从整体上梳理和优化社区物质空间环境，创造可持续的宜居社区；另一方面“资产为本”，积极探索和创新适合石油路街道发展的社区组织和社区治理模式，努力推进公众参与和社区自治。

3.4 落地实施——结合地方行动

本次规划以民乐村社区作为试点制定社区行动计划。在石油路街道办事处主导和充分调研基础上，广泛征求区委组织部、区民政局、大石化片区管委会、石油路街道等相关部门和居民的意见，形成以“服务为民、和谐为乐”为社区工作理念，搭建养老服务、志愿者服务、教育培训、民主议事以及公共服务“五个平台”，建设服务型社区。通过五大平台需求度问卷调查，拟定社区治理升级的近期行动计划，并以政府购买服务的方式具体落实。

3.5 工作方式——全程公众参与

规划强调社区居民、社区组织、社区单位、规划工作者及政府相关部门的多主体、全过程参与。采用自上而下到自下而上与自上而下双轨结合的政府主导、多方协作的运作机制。通过社区发展规划宣传与动员大会、社区访谈、问卷调查、专家研讨等多种方

式实施社区发展协同规划。规划中规划师参与策划和组织整个社区发展过程，从社区发展规划动员大会、社区资产调查、社区综合规划到社区行动计划及最后反馈完善，与居民面对面，了解居民诉求，宣讲规划理念，汇报规划内容，协同街道社区完成行动计划，充分发挥规划师的沟通与协调作用，实现了从蓝图规划师到行动规划师的角色转型。

五大社区服务平台	平台理念	平台载体	平台相关服务
1.养老服务平台	“关爱今天的老人，就是关爱明天的自己”	助能生活馆 助能养生馆 助乐舒心馆 义工奖励制度	A. 个人护理； B. 家政服务；保洁、做饭； C. 交通陪伴； D. 生活物品代购； E. 家电维修。 A. 健康保健服务 B. 老年课堂 读书、看报、聊天、棋牌活动、情感倾诉 积分、推荐、奖励
2.志愿者服务平台	“有困难找义工，有时间当义工”	品牌义工工作室 大学生志愿服务站	A. 王海珍义工工作室 B. 于大海书画工作室 C. 赵莎心理咨询室 D. 钱书睿律师咨询室 养老服务
3.教育培训平台	“教育转变观念、技能改变人生”	“人生加油站” 社区技能培训中心 社区图书馆“十六点e站”	远程教育培训 特定人群技能培训 社区图书阅览室、网吧
4.民主议事平台	“同住一个社区，共建美好家园”	“阳光议事沙龙” “网上直通车”	主题沙龙、QQ群、微信
5.公共服务平台	“服务一个居民，温暖一个家庭，和谐一个社区”	社区事务中心 社区服务中心	医保、福利等公共服务 民乐热线：咨询、求助、服务代办 民乐指南：社区地图、社区小报

图8 社区治理平台下服务项目表



图10 居民动员大会现场



图12 规划师现场咨询



图9 社区发展规划宣传与动员大会



图11 规划师访谈社区老人



图13 社区调研

4 结语

国家治理体系和治理能力现代化进程中，传统城乡规划向社区规划拓展成为必然。社区规划最重要的方式就是倡导多元主体公众参与的协同式规划，从社区问题调查到社区资产挖潜、从社区服务项目明确到社区公共事务决策等各环节，引入第三方，探索服务型政府角色转型；逐步政社分离，培养居民自治意识，培育社会组织，发展社会公益组织，推动社会治理。规划的社会性转向与政府角色转型是社会治理创

新要求下的必由之路。社区规划内容上除物质空间优化设计外，应增加社区治理内容；工作方式上应从蓝图式规划转变为多元主体参与治理式规划，规划师应从蓝图规划师转型为行动规划师，在规划过程中更多扮演着协调各方利益主体以及教育和宣传社区共同发展意识的角色。因此，基于不同社区自然、人文和经济水平的巨大差异，探索社区规划的地方途径是社区规划价值得以真正实现的根本保障。社区规划和社区规划师在新时期社会治理中将大有可为。

重庆市渝中半岛步行系统规划及示范段建设

重庆市规划设计研究院

项目简介:该项目作为国家住房和城乡建设部示范项目，得到了美国能源基金会的支持，美国能源基金会在2010年6月邀请国际顾问——知名建筑师、城市设计师杨·盖尔先生与重庆市规划设计研究院共同参与并最终完成了《重庆市渝中半岛步行系统规划及示范段建设》，以期有序有效的指导渝中区建立“安全、公平、便捷、连续、舒适、优美”的步行交通系统，从根本上引导人们形成绿色健康的出行方式。

规划思路：渝中半岛步行网络系统的构建重点，遵循“织补完善”的指导思想，避免对现有公共空间的破坏，引入“PLPS”节点调研和出行调研，提取和分析公共设施和开敞空间，历史遗存和公交站点等吸引元素，在完成对现有步行环境评估和路线梳理的基础上，提出四大规划原则、三大发展策略的系统规划思路，进而得出七个设计要素，“2+4+16”条步行设计指引，从而指引“1+4”条近期行动策略。在规划设计实施完成后，通过二次调查，对空间改造效果进行验证，并为进一步改造提供支撑。

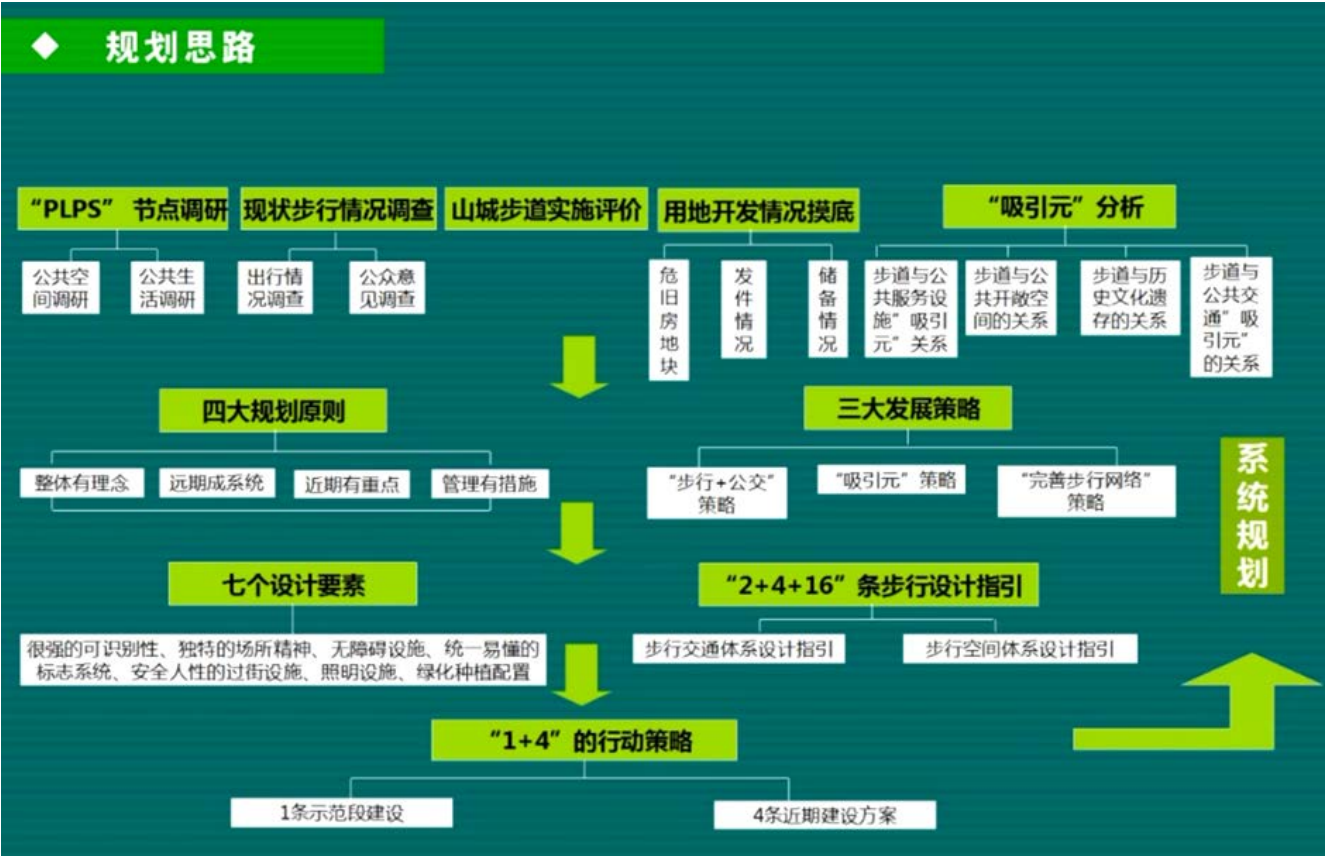


图1 规划思路

步行网络：由“一环、五横、十二纵”的步行廊道构成。“一环”指滨江步道环线，主要利用滨江景观优势，结合滨江公园和绿色通廊等开敞空间而打造的滨江休闲观光步道，该环道串联各类滨江资源，为市民的滨水活动、休闲观光提供平台；“五横”主要利用城市道路的人行道进行打造，形成自东向西横穿渝中半岛主要步行通道；“十二纵”结合半岛地形地貌，串联起上下半城，达到贯通南北，通达两江的目的，辅助解决车行交通上下不便的现状。整个“五横、十二纵”的步行网络结构，充分利用了现有的公共活动空间和资源，形成了完整的穿越半岛的步行系统，具有较强的现实可行性。

另外还规划设置了23处垂直交通，包括6处独立升降机，11处附属于建筑内部的升降机和6处自动扶梯；同时在滨江路上增加5处公交站，其中长滨路上增设3处，嘉滨路上增设2处。

示范段建设：从珊瑚公园至嘉陵江滨江路（第3步道）为示范段，全长3.9公里，从南至北为8个改造段，7个重要节点，将“7个设计要素”融入其中，并考虑到步道的远景以及近期实施性，分别进行了远期和近期的设计。该示范点建设已于2011年11月通过了国家住房及城乡建设部组织的专家验收。



图2 步行网络规划

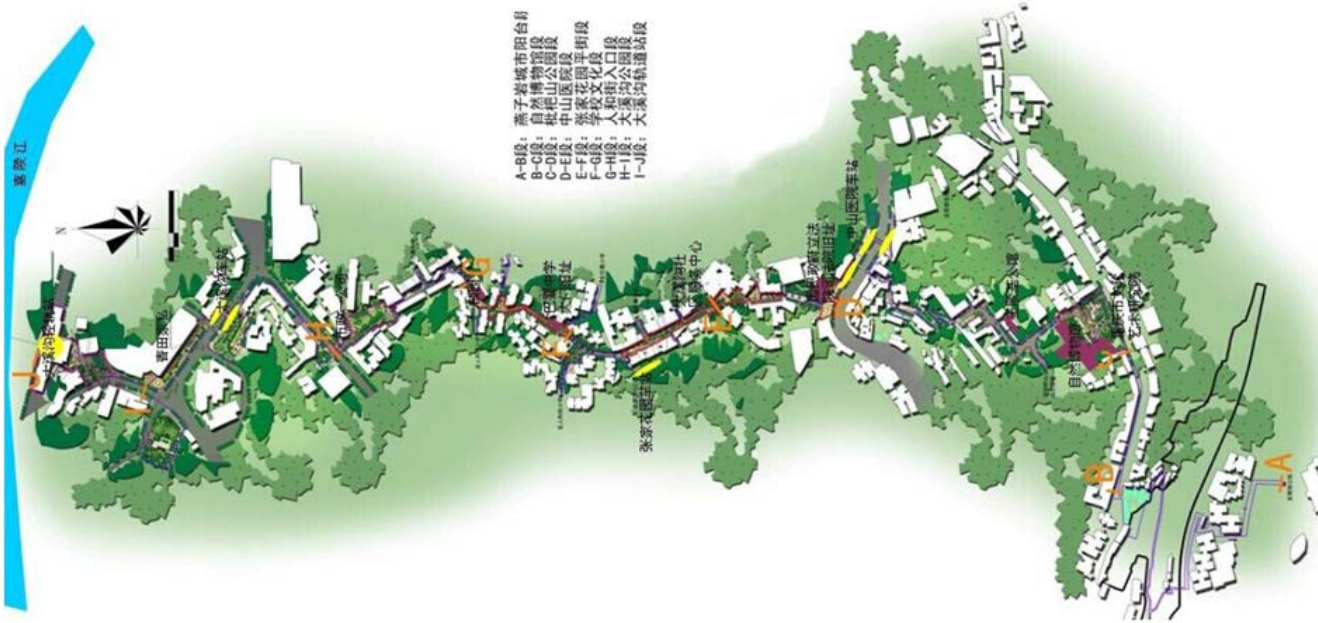


图3 示范段总平面

注：重庆市渝中半岛步行系统规划及示范段建设获得2013年全国优秀城乡规划设计一等奖、2012年中国人居环境（范例）奖、重庆市优秀规划设计一等奖

山地研究新书讯

- 《山地人居环境七论》
- 《三峡库区人居环境建设发展研究——理论与实践》

《山地人居环境七论》

作者：重庆大学建筑城规学院 赵万民教授

《山地人居环境七论》是重庆大学建筑城规学院赵万民教授“山地人居环境科学”研究团队最新推出的关于山地理论认识方面的研究成果。也是赵万民教授团队承担的国家自然科学基金重点项目“西南山地城市（镇）规划设计适应性理论与方法研究”的工作的总结之一。

从书面表达的字意，可概括三个关键词：山地、人居环境、七论。该书试图讨论山地人居环境建设七个方面的理论认识。

（1）科学认识：关于山地聚居在科学技术层面的关联度，相关的科学内涵，学科生长和交叉的科学意义，团队在科学理论探索道路上的成长路径，以及山地人居环境科学发展的未来空间的认识。

（2）聚居文化：地域和文化是人类聚居的基石，相辅相成，从理论上认识地域文化对于聚居的递进观、生态观和价值观，从而论及聚居文化的空间结构，对城市形态和生活的作用和影响，山地聚居文化的保护传承，以及相关的理论建议和案例分析等。

（3）流域生态：山地的流域将生态格局和人类聚居活动紧密联系，流域环境是承载山地人居环境的典型自然单元，从山地流域聚居基本认知与协同，山地流域生态安全识别与评估，以及山地流域人居环境的规划干预等方面提出理论见解。

（4）城乡统筹：统筹城乡发展是我国破解“二元结构”的重要战略思路，是解决三农问题的有效途径，以问题为导向，研究山地城乡人居环境统筹发展的理论与实践，立足我国山地区域城乡统筹发展的基本认识，构建山地城乡人居环境统筹发展的理论体系。

（5）空间形态：空间形态是反映人居环境客观存在的物质形态。山地与平原空间构成的区别在于地形和环境构成的三维性，因而具有了它空间的复杂性和趣味性，人与环境相互作用于山地空间，和谐共生的传统生态理念引导了山地城镇空间形态的基本构成，导向了其

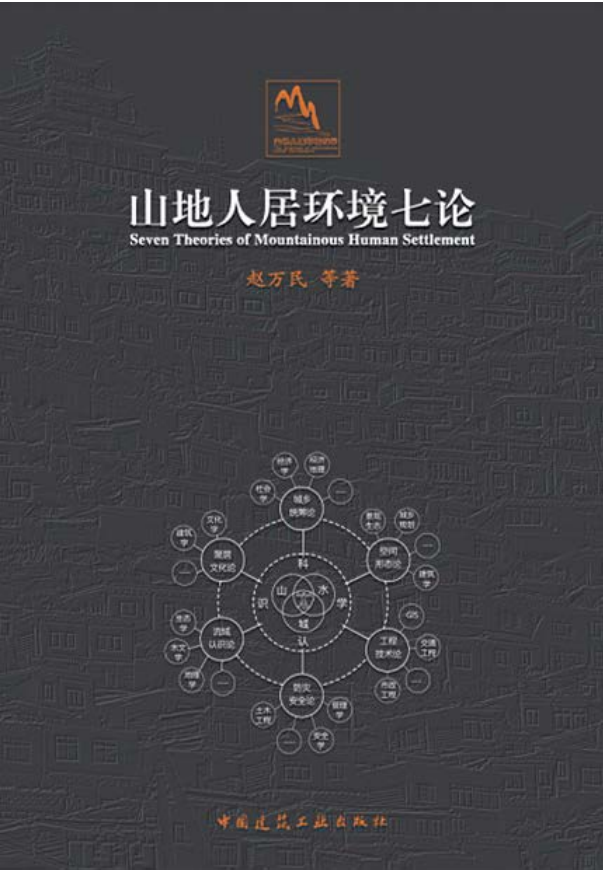


图1 书著封面

基本的演化路径，是山地人居环境理论的重要理论参照和基础。

（6）防灾安全：由于山地用地的复杂性，生态脆弱和敏感性，山地建引来对环境的占用和改造，加剧了山地灾害的发生频率和强度。山地人居环境建设的防灾与安全工作，是重要的理论研究和课题，讨论了山地人居环境建设的主要灾害问题，以及防灾减灾的理论认识。

（7）工程技术：山地人居环境建设工程技术及其理论方法的研究，是十分重要的内容。山区建设与平原比较，其工程难度、综合性、协调性要复杂的多。长期以来不被重视，或以平原方法概论山地，需要从科学研究的角度，产生有针对性的理论和方法，来指导和解决山地城乡建设的工程技术问题。

注：本书于2015年3月出版，中国建筑工业出版社。李云燕供稿

本书以“七论”成文，是以山地人居环境建设七个相对独立的科学问题，缀串所成，用团队集体思维的方式，提出一些学术认识，用以促进和明晰团队的工作方向和目标。抑或，对我国山地人居环境建设工作的理论思考，有所深化和帮助。

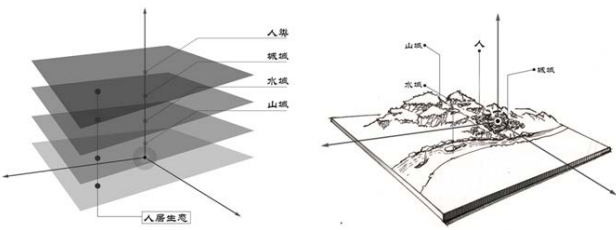


图2 山地人居生态四维空间概念图

《三峡库区人居环境建设发展研究——理论与实践》

《三峡库区人居环境建设发展研究——理论与实践》一书是重庆大学建筑城规学院赵万民教授研究团队，历时20余年，在国家和省部课题支持下，将人居环境科学理论与三峡移民迁建工程相结合，探索和研究三峡库区人居环境建设问题、理论、方法与实践的理论性较强的著作。

三峡库区与其他人居环境建设相比，受到多重约束。建设条件受限，以山水自然环境为主体，生态敏感、工程技术要求复杂。使用主体受限，以工程移民为主体，搬迁意愿低、经济承受能力弱。时空资源受限，工程建设受制于水涨地淹，人地矛盾异常突出。产生的大量科技问题，国际上无成功案例可借鉴、无同类实践可参考、无现成技术来支持。该书针对目前三峡库区人居环境的现实情况，进行理论创新、实践总结，希望探索库区人居建设的可靠路径。

书稿分别从理论和实践两部分进行了梳理。结合三峡工程的搬迁建设，以百万移民“搬得出、稳得住、能致富”为目标，运用城乡规划、建筑设计、环境与生态工程、3S空间信息图谱等技术平台，创新了三峡库区人居环境的山地“族群”形态学理论，建立了三峡库区人居环境的多尺度“适应性”规划技术，完成了理论和技术体系的总体实践。上篇为理论探索。分别从流域尺度、城镇尺度和社区尺度三个层面介绍了库区人居环境建设的研究成果；下篇是项目实践，分别从城镇化研究、移民安居建设、历史文化保护三个方面进行介绍，围绕三峡库区出现的问题进行了针对性的应对解决。

注：本书于2015年3月出版，中国建筑工业出版社。李云燕供稿

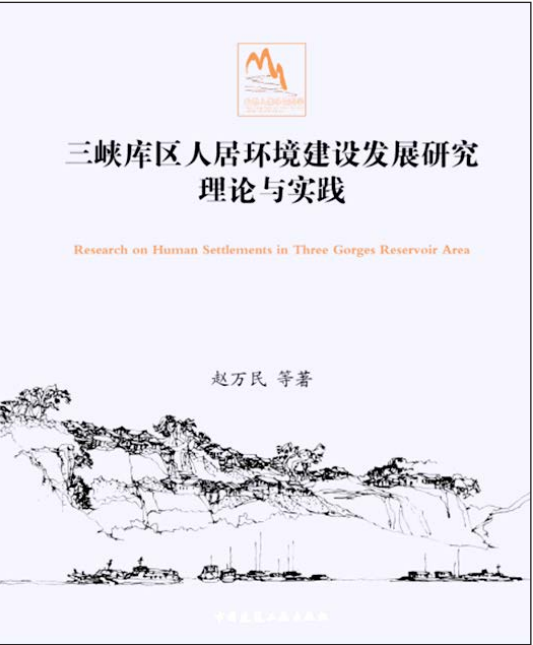


图3 书著封面

征稿启事

1. 主办与承办

主办：中国城市规划学会山地城乡规划学术委员会

承办：重庆大学建筑城规学院

2. 刊物介绍

《山地论坛简报》重点关注国内外领域即时动态、学术思潮和山地实践探索，集纳国内外山地城乡规划理论与实践的最新动态，关注有关山地区域建设的国内外会议等，探寻新型城镇化背景下我国山地区域城乡绿色可持续发展之道。

《山地论坛简报》全年征集稿件信息，拟为季度编辑出版。

3. 出版宗旨

促进山地城乡规划学术委员会内成员之间的交流；

发挥与加强山地城乡规划学术委员会在山地城乡规划领域学术与实践的影响力；

4. 征稿范围

《山地论坛简报》以国内外山地城乡规划领域的学术研究会议或论坛资讯、新闻资讯、研究发现、山地实践以及海外动态等为主要刊载内容。

5. 主要栏目

资讯时评

信息资讯——定期收集整理国内外山地城乡规划领域学术与行业重要活动、相关政策发布。

会议动态——更新并宣称国内外山地城乡规划领域学术会议动态。

会议建言——集纳山地城乡规划学术与行业会议中相关研究、观点与思考。

主题观点

主题文章——每期根据来稿则取相应突出研究成果作为主题文章。

研究发现——聚焦国内外山地城乡规划领域最新研究思考与成果。

设计实践

规划实践——集纳国内外山地城乡规划与设计实践案例。

经验交流——山地城乡规划领域工作者在实践工程项目中的经验交流。

国际视野

海外研究动态、海外简讯、新书评介、国际案例等。

相关栏目可根据当期稿件内容进行合并及删除。

6. 稿件要求

稿件以 500-2000 字为佳，应附有相关图片精度 200dpi 以上；

文章格式以：“题目 作者姓名 作者单位 正文 参考文献”的形式整理；

稿件及图片请发到专委会邮箱 MAURPC_UPCS@163.com

7. 声明

本通讯为中国城市规划学会山地城乡规划学术委员会内部交流刊物，免费赠阅，无稿酬，凡稿件被采用，作者可获赠当期刊物两册。



主办：中国城市规划学院山地城乡规划学术委员会
编辑出版：《山地论坛简报》
联系邮箱：maurpc_upcs@163.com
联系电话：023-65120719
微信公众平台：山地城乡规划学术委员会

