

美丽 中国

访谈录

2017年第2期

国家政策汇总
学会近期动态



主 管 单 位	中国城市规划学会
主 办 单 位	中国城市规划学会风景环境规划设计学术委员会
承 办 单 位	中国城市建设研究院有限公司（秘书处）
名 誉 主 任 委 员	谢凝高
编委会主任委员	李炜民
编委会副主任委员	王磐岩 贾建中 刘 彦 陈耀华 孙 平 李金路 易桂秀
编委会学术委员	吴承照 徐 波 凌 铿 姚亦锋 李 欣 李 翊 唐进群 郭竹梅 唐艳红 孟鸿艳 何 昉 程建新 郅艳丽 李振鹏 史丽秀 宋 峰 汪源林 闫爱宾 张 剑 周建国
主 编	张同升
编 辑	孙悦昕
电 子 邮 箱	landscape@planning.org.cn
联 系 电 话	010-57365397
地 址	北京市西城区德胜门外大街 36 号 A 座

1 雄安新区

新华社：中共中央国务院决定设立河北雄安新区



4月1日电 中共中央、国务院印发通知，决定设立河北雄安新区。这是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大的历史性战略选择，是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一具有全国意义的新区，是千年大计、国家大事。

设立雄安新区，对于集中疏解北京非首都功能，探索人口经济密集地区优化开发新模式，调整优化京津冀城市

布局 and 空间结构，培育创新驱动发展新引擎，具有重大现实意义和深远历史意义。

规划范围

雄安新区规划范围涉及河北省雄县、容城、安新3县及周边部分区域，地处北京、天津、保定腹地，区位优势明显、交通便捷通畅、生态环境优良、资源环境承载能力较强，现有开发程度较低，发展空间充裕。起步区面积约100平方公里，中期发展区面积约200平方公里，远期控制区面积约2000平方公里。

重点任务

习近平指出，规划建设雄安新区要突出七个方面的重点任务：一是建设绿色智慧新城，建成国际一流、绿色、现代、智慧城市。二是打造优美生态环境，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融的生态城市。三是发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能。四是提供优质公共服务，建设优质公共设施，创建城市管理新样板。五是构建快捷高效交通网，打造绿色交通体系。六是推进体制机制改革，发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场活力。七是扩大全方位对外开放，打造扩大开放新高地和对外合作新平台。

雄安新区权威解读

1. 专访国家发展改革委主任何立峰：吸引社会资本参与新区建设



何立峰 资料图

来源 | 新华社

作者 | 张旭东、曹国厂、王敏、李亚红

原标题《高起点高标准推进河北雄安新区规划建设——新华社记者专访国家发展改革委主任何立峰》。（有删减）

➤ 雄安新区选址经过反复比较、周密科学论证

综合来看，该区域区位优势明显、交通便捷通畅；拥有华北平原最大的淡水湖白洋淀等，生态环境优良、资源环境承载力较强；水资源比较丰富，可满足区域生态用水需求；现有开发程度较低，发展空间比较充裕，具备高起点高标准开发建设的基本条件。

➤ 确保一张蓝图干到底

问：规划建设河北雄安新区，下一步有什么工作考虑？

答：

- 1、加快组织规划编制工作。
- 2、把创新驱动作为新区发展的根本动力，引导创新要素向新区集聚。
- 3、深化体制机制改革作为新区发展的制度保障。吸引社会资本参与新区建设。
- 4、根据新区建设需要，研究提出相关具体支持政策。
- 5、统筹新区与周边地区协调发展。

2. 专访京津冀协同发展专家咨询委员会组长徐匡迪



徐匡迪 资料图

来源 | 新华社

记者 | 张旭东、李亚红、王敏、曹国广

原标题《选址·功能·开发：设立河北雄安新区热点三问——新华社记者专访京津冀协同发展专家咨询委员会组长、中国工程院主席团名誉主席徐匡迪》（有删减）

➤ 选址：与北京城市副中心共同形成北京新的两翼

问：已经在北京通州建设北京城市副中心了，为何还要设立河北雄安新区？

答：京津两地过于“肥胖”，大城市病突出，特别是河北发展与两地呈现“断崖式”差距。

从国际经验看，解决大城市病基本上都是用了“跳出去建新城”的办法；从我国经验看，通过建设深圳经济特区和上海浦东新区，有力推动了珠三角和长三角地区的发展。京津冀协同发展瞄准的是打造世界级城市群，规划建设雄安新区是这项战略的重要组成部分。

➤ 功能：积极承接北京非首都功能疏解任务

问：雄安新区承接北京非首都功能疏解，要发展哪些产业？

答：要增强新区的自我发展能力，重点是要紧跟世界发展潮流，有针对性地培育和发展科技创新企业，发展高端高新产业，积极吸纳和集聚创新要素资源，培育新动能，打造在全国具有重要意义的创新驱动发展新引擎。

➤ 开发：新区建设将走一条新路

问：决定设立河北雄安新区的消息发布后，大家都很关心：新区将如何建设？

答：按照中央要求，新区建设要走出新路。新区建设过程中要充分体现京津冀协同发展中河北“新型城镇化与城乡统筹示范区”的定位，探索在人口经济密集地区优化发展的新路。重点要因地制宜地制定政策，做好现状传统产业的整合和升级，做好就业保障；统筹好移民搬迁和城镇改造，让搬迁农民融入城镇生活；积极探索体制机制改革创新。雄安新区建设要坚持国际一流水准，实现生态宜居、和谐共享。

问：新区建设将如何规划白洋淀的发展？

答：新区开发建设要以保护和修复白洋淀生态功能为前提。要从改善华北平原生态环境全局着眼，将白洋淀流域生态修复作为一项重大工程同步开展工作。重点要优化京津冀的水资源管理，提高水环境治理标准。

2 城市双修

1. 权威发布 | 《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》

为贯彻落实中央城市工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神，在全面总结三亚“城市双修”试点工作经验基础上，3月6日，住房城乡建设部印发了《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》（以下简称《指导意见》），安排部署在全国全面开展生态修复、城市修补（以下简称“城市双修”）工作，明确了指导思想、基本原则、主要任务目标，提出了具体工作要求。

《指导意见》指出，生态修复城市修补是治理“城市病”、改善人居环境的重要行动，是推动供给侧结构性改革、补足城市短板的客观需要，是城市转变发展方式的重要标志。

《指导意见》要求，各地将“城市双修”作为推动供给侧结构性改革的重要任务，以改善生态环境质量、补足城市基础设施短板、提高公共服务水平为重点，转变城市发展方式，治理“城市病”，提升城市治理能力，打

造和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，让群众在“城市双修”中有更多获得感。

《指导意见》要求，在“城市双修”工作中坚持四个基本原则：以政府主导，协同推进；统筹规划，系统推进；因地制宜，分类推进；保护优先，科学推进。要求2017年，各城市制定“城市双修”实施计划，完成一批有成效、有影响的“双修”示范项目；2020年，城市“双修”工作初见成

效,“城市病”得到有效治理。

《指导意见》提出四项重点工作:
一是完善基础,统筹谋划。要求开展城市生态环境和城市建设调查评估,编制城市生态修复和城市修补专项规划,制定“城市双修”实施计划。

二是修复城市生态,改善生态功能。要求尊重自然生态环境规律,落实海

绵城市建设理念,采取多种方式、适宜的技术,系统地修复山体、水体和废弃地,构建完整连贯的城乡绿地系统。

三是修补城市功能,提升环境品质。要求填补城市设施欠账,增加公共空间,改善出行条件,改造老旧小区。在此基础上,保护城市历史风貌,塑造城市时代风貌。

四是健全保障制度,完善政策措施。要求强化组织领导,创新管理制度,积极筹措资金,加强监督考核,鼓励公众参与。住房城乡建设、规划部门要争取城市主要领导的支持,将“城市双修”工作列入城市人民政府的主要议事议程。

2. 权威发布 | 城市双修按下宜居城市建设工作的快进键

3月8日,住房和城乡建设部在中国城市规划网等微信公众平台的生态修复城市修补专栏发布5篇稿件,城市双修按下宜居城市建设工作的快进键,分别是:

- 1.北京市大栅栏地区通过有机更新恢复活力特色
- 2.三亚市现场会后继续推进双修工作
- 3.杭州市通过“双修”建设“美丽杭州”
- 4.湖南省正在制定“城市双修”四年行动计划
- 5.内蒙古自治区印发“城市双修”推进方案

01 北京市大栅栏地区通过有机更新恢复活力特色



大栅栏是北京市天安门广场以南,前门大街西侧一条著名的商业街,从东口至西口全长275米。该地区历史积淀深厚,自1420年(明朝永乐十八年)以来,经过500多年的沿革,逐渐发展成为店铺林立的商业街。



根据北京城市总体规划,大栅栏历史文化街区属于北京43片重点保护的

历史文化街区之一。2005年,市规委批复了《北京前门大栅栏地区保护、整治、复兴规划》,保护规划范围北至前门西大街,东至珠宝市街、粮食店街,南至珠市口大街,西至南新华街,总占地面积约126公顷,涉及居民约2.5万户。

2011年,北京市启动了“大栅栏更新计划”,采取政府主导、市场化运作的方式,按照微循环、渐进式的有机更新理念,分期、分片对大栅栏地区进行整体保护和整治。



大栅栏地区的保护和整治工作,以物质空间重塑为基础,强调商业文化融合,突出历史风貌的保护和传承,着力恢复该地区的特色和活力。主要做

法包括:一是注重改造危旧房、市政基础设施,增设文化、卫生等公共服务设施,改善居民的生活水平。二是注重在保护产权、尊重居民意愿的前提下,适当疏解人口。三是注重保护规划和城市设计相结合,将城市设计作为落实保护规划、促进各方利益沟通、整体推进整治工程的平台和手段。四是注重延续历史文脉,根据地区业态发展需求和传统文化特色,进行改扩建的建筑设计,保护空间格局、城市肌理。

02 三亚市现场会后继续推进双修工作



2015年4月,住房和城乡建设部将

海南省三亚市作为首个试点城市,探索生态修复、城市修补(简称城市“双修”)工作经验,并于2016年12月在三亚召开了全国城市“双修”工作现场会,推广三亚城市“双修”经验。这个会议得到社会广泛关注和高度评价。三亚现场会的成功召开,进一步坚定了三亚市对“双修”工作的工作信心。近日,三亚市人民政府王铁明副市长带队在住房和城乡建设部汇报工作时表示,三亚市已全面启动第二期的城市“双修”工作,继续为全国探索经验。

据了解,三亚市已经制定了下一步的“双修”工作计划,主要目标是,今后3-5年,以更新提升为工作目标,开展整体生态环境提升、城市功能修补和完善、城市交通系统修补和管理、城市文脉延续等方面工作;今后5-10年,以增光添彩为工作目标,主要围绕精品城市建设,形成山水林田湖一体的生态文化公园体系。

突出做好五个方面工作:一是继续推进违法建筑拆除。今年计划完成海坡、东岸、月川三个棚改违建区共约100万平方米的违法建筑拆除工作。二是深化和延伸“双修”内涵。继续打好夜景亮化、城市绿化等6大战役,并同步推进城市交通修补、文化修补和社区修补等,加强相关设施建设和治理工作,并统筹协调,做好与海绵城市建设、综合管廊建设等结合。三是丰富城市“双修”项目库。梳理明确了今后5年258个“双修”项目。今年,计划推进中心城市5公里滨水区域绿道和主要景观道路的绿化彩化工程,将城区约240处碎片化的绿地串联成网;推进3-5个公园和广场建设;结合城市设计,推进若干处重点街道综合环境建设工程。四是引进社

会资本参与“双修”。今年计划结合土地出让、商业街区改造,采取PPP投融资模式,尝试推进1-3个“双修”工程,吸引社会资本参与投资、建设和运营。五是加强“双修”项目后期的管理。针对之前完成的“双修”项目存在维护管理方面问题,研究创新相应的管理机制,计划通过向社会购买服务的形式,吸引社会机构参与公共服务工作。

03 杭州市通过“双修”建设“美丽杭州”

随着城市化的快速推进,杭州城市规模迅速扩张,使得城市建成区,特别是老旧城区在功能、风貌、生态环境和历史文化保护方面需要进一步提升。自2015年5月以来,杭州以举办20国集团(G20)领导人峰会为契机,大力开展环境综合整治,通过生态修复、城市修补,推进“美丽杭州”建设。

在工作中,注重规划引领,以城市环境整治提升为抓手,把环境整治提升与产业创新发展、城市功能完善、城市风貌特色塑造、人民生活品质提高和生态环境修复相结合,推动城市发展从外延粗放式向内涵提质型转变,努力建设“美丽杭州”的实践样本。注重在城市设计指导下,从杭州城市整体出发,着眼全局,制定了《环境提升与交通保障实施导则》,确定城市“双修”的总体格局,统筹安排实施时序,为实现城市“双修”常态化管理提供了保障。

04 湖南省正在制定“城市双修”四年行动计划

为落实全国生态修复城市修补工作现场会精神,近期,湖南省住建厅起草完成了《湖南省城市双修四年行动计划(2017-2020年)》(征求意见稿),就推进全省生态修复、城市修补工作进行安排部署。

行动计划要求,湖南省城市“双修”十大工程内容包括山体修复工程、水生态环境修复工程、废弃地再利用工程和违法建筑拆除工程、道路通畅工程、公共服务设施配套完善工程、特色风貌塑造工程、城市环境绿化美化工程、地下空间开发利用工程、城市安全运行效率工程,并明确了对应工程的目标要求、工作内容和责任单位。此外,行动计划还在组织领导、管理制度、技术支撑、监督考核等保障措施层面制定了相应的工作要求。

05 内蒙古自治区印发“城市双修”推进方案

今年1月,内蒙古自治区住房城乡建设厅印发了《城市修补生态修复工作推进方案》。推进方案提出,自治区将按照“试点先行,逐步推进”的原则,在2017年内选择相对成熟地区开展城市双修试点,指导试点地区编制“城市双修”规划,统筹安排部署各项工作开展;“十三五”期间在区内全面开展“城市双修”工作,力争到“十三五”末期取得成效,基本实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的城乡空间格局,建成一批和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。



3 国家公园

国家发展改革委、美国保尔森基金会联合主办国家公园体制建设国际研讨会

3月18日-19日，国家发展改革委、美国保尔森基金会联合主办，河仁慈善基金会协办的国家公园体制建设国际研讨会在北京召开。会议邀请来自中国、美国、新西兰等国家的8位专家围绕自然保护地体系、国家公园与保护地关系、国家公园体制建设以及国家公园的空间布局、科研管理、环境教育、法律保障等作了精彩报告，并就国家公园和保护地治理体系、国家公园资源保护、特许经营机制、国家公园与社区发展等大家关注的重点问题展开了交流。

(来源：发改委网站)

国务院发展研究中心研究员、管理世界杂志社副总编辑苏杨博士指出，国家公园是世界影响最大的保护地类型，但各国国家公园的内涵外延都不尽相同。国家发改委等13个部委联合发布的《建立国家公园体制试点方案》对未来建立的国家公园目标表述得很清楚：通过国家公园体制试点，实现中国保护地体系的“保护为主”和“全民公益性优先”。以这两条原则来衡量，中国目前既没有建立国家公园体制，也还没有国家公园。按照《“十三五”规划纲要》，到“十三五”末期，我国应该能够基本建成国家公园体制和第一批国家公园。必须强调的是，说“保护为主”，绝不是将国家公园体制的功能仅限于生态保护，不能把国家公园简单看作是自然保护区的升级版。

(学者观点)



4 风景名胜区

国务院关于发布第九批国家级风景名胜区名单的通知

第九批国家级风景名胜区名单(共19处)：

内蒙古自治区

额尔古纳风景名胜区

黑龙江省

大沾河风景名胜区

浙江省

大盘山风景名胜区

桃渚风景名胜区

仙华山风景名胜区

安徽省

龙川风景名胜区

齐山—平天湖风景名胜区

福建省

九龙漈风景名胜区

江西省

瑞金风景名胜区

小武当风景名胜区

杨岐山风景名胜区

汉仙岩风景名胜区

山东省

千佛山风景名胜区

湖北省

丹江口水库风景名胜区

湖南省

九嶷山—舜帝陵风景名胜区

里耶—乌龙山风景名胜区

四川省

米仓山大峡谷风景名胜区

甘肃省

关山莲花台风景名胜区

新疆维吾尔自治区

托木尔大峡谷风景名胜区

2017 年 4 月 13 日，住建部官网正式发布通知，取消城市园林绿化企业资质：

- 一、各级住房城乡建设（园林绿化）主管部门不再受理城市园林绿化企业资质核准的相关申请。
- 二、各级住房城乡建设（园林绿化）主管部门不得以任何方式，强制要求将城市园林绿化企业资质或市政公用工程施工总承包等资质作为承包园林绿化工程施工业务的条件。
- 三、各地要按照国务院推进简政放权、放管结合、优化服务改革的要求，创新城市园林绿化市场管理方式，探索建立健全园林绿化企业信用评价、守信激励、失信惩戒等信用管理制度，加强事中事后监管，维护市场公平竞争秩序。
- 四、《关于城市园林绿化企业一级资质核准有关事宜的通知》（建办城函[2015]133 号）自本通知印发之日起废止。

中华人民共和国住房和城乡建设部办公厅
2017 年 4 月 13 日

2 RECENT ACTIVITIES 学会动态

1 2017 全国城市规划学会工作会议顺利举行

（转载自中国城市规划网）

3 月 25 日上午，2017 全国城市规划学会工作会议在中国城市规划设计研究院主楼二层学术报告厅举行。中国科协党组成员、学会学术部部长宋军、住房和城乡建设部城乡规划司副司长张兵受邀出席会议。学会理事长、副理事长、秘书长、副秘书长，学会二级组织主任委员、秘书长，地方学会理事长、秘书长参加了会议。学会秘书长石楠主持了会议。



2017 全国城市规划学会工作会议现场



学会秘书长石楠主持会议

中国科协党组成员、学会学术部部长宋军在工作会议上做政策辅导报告，系统阐述了学会改革所面临的政策形势与相关背景、基本问题和改革思路，改革抓手与工作措施。



中国科协党组成员、学会学术部部长宋军做政策辅导报告

住建部城乡规划司副司长张兵发表讲话，介绍 2017 年我国城乡规划工作的重点。具体工作可以概括为“5133”，包括完善五项制度：建立针对违反规划和违法建设的督查和查处制度；完善历史文化街区划定和历史建筑确定制度；完善城市总体规划的审查和报批制度；推进建立城市的体检和评估制度；建立对新城新区的评估制度；建立一个城市、省级和中央互联互通的国家城市规划信息管理平台；启动三项专项试点工作，在全国推行城市双修试点、城市设计试点和建筑管理试点，以及开展养老设施、体育设施和县城规划建设等三个方面的专项研究。



住建部城乡规划司副司长张兵介绍
2017 年我国城乡规划工作的重点

随后,参会代表分为学会二级学委会讨论组、地方学会讨论组两个小组进行分组讨论。二级学委会和地方

学会代表分别就 2016 年本学委会、本地方学会工作中的亮点、创新点,新时期做好学会工作的新思路、新方法、新举措进行了讨论,并就落实 2017 年度学会工作计划提出了具体建议。



各二级学委会讨论



各地方学会、协会讨论



2 中国城市规划学会五届二次理事会扩大会议在京举行

(转载自中国城市规划网)

3 月 25 日下午,中国城市规划学会五届二次理事会扩大会议在中国城市规划设计研究院主楼学术报告厅举行。住房和城乡建设部黄艳副部长出席并发表讲话,五届理事会理事参加会议,学会二级组织、地方学会相关人员列席。



中国城市规划学会五届二次理事会扩大会议举行



住房和城乡建设部副部长黄艳出席并发表讲话

会议首先进行了选举程序,由住房和城乡建设部人事司王立秋副司长宣布部党组决定,随后理事们投票选举孙安军同志为中国城市规划学

会第五届理事会理事长,石楠同志为第五届理事会常务副理事长兼秘书长。会议还审议通过了 2016 年学会各项工作报告,以及东莞市申办 2017 中国城市规划年会的申请。

学会副理事长赵万民、施卫良、吴志强、何兴华、王建国、张泉、石楠、周岚、樊杰、尹稚、赵燕菁、吕斌分别汇报了 2016 年度分管工作情况。



3 2017 年住建部风景园林专家委员会会议在北京召开

3 月 28 日,2017 年住房城乡建设部风景园林专家委员会会议在北京召开,30 多位专家委员参加了会议。

专家委员会会议由委员会主任贾建中主持,会议听取了住建部城建司章林伟、赵泽生副司长以及风景处、园林处负责人关于风景园林当前主要工作和发展趋势的报告;专家委员会副主任王磐岩介绍了国家工程建设标准改革有关情况。专家委员针对当前关注的热点问题开展了热烈讨论。

本次专家委员会分别就会议提交的《国家风景名胜区详细规划文本大纲（暂行）》、《国家级风景名胜区详细规划图纸目录（暂行）》、《国家级风景名胜区说明书大纲（暂行）》、《国家级风景名胜区详细规划编制要求（暂行）》、《国家级风景名胜区总体规划实施评估办法（试行）》、《国家级风景名胜区申请设立管理办法（试行）》、《第一次全国风景名胜区资源普查实施方案（讨论稿）》、《城市湿地公园设计导则（修改稿）》、《城市绿地防灾避险设计导则》等文稿，与编写组人员进行了讨论。

3

NOTIFICATION

会议通知

“京津冀生态协同发展” 高峰学术论坛会议通知

中国城市规划学会风景环境规划设计学术委员会拟于 2017 年 5 月 14 日在河北省保定市召开以“京津冀生态协同发展”为主题的高峰学术论坛。诚邀全国科研院所、规划设计单位、管理部门、高等院校等单位及个人参会。

会议主题：“京津冀生态协同发展” 高峰学术论坛

时间、地点：

时间：2017 年 5 月 14 日（周日）9：00-12：00

地点：河北省保定市（具体地点待定）

有关费用及报名方式

（一）本次会议不收取会务费。参会人员食宿、交通费用自理。

（二）请将报名回执表提前 Email 至会务组。

联系人：孙悦昕 181 4650 1965

报名邮箱：landscape@planning.org.cn

姓名	性别	职务职称	手机	E-mail	工作单位