



美丽中国
访谈录

2016年 总第2期

专题：国家公园观点摘录

专家动态

2016/10

热点专题-国家公园观点摘录

谢凝高：中国国家公园探讨



谢凝高，中国城市规划学会风景环境规划设计学术委员会名誉主任委员。

1、建立世界标准、中国特色的国家公园体系。国家级风景名胜区（National Park of China）就是中国国家公园。国家公园的设立，可以目前225个国家级风景名胜区为基础按照世界国家公园的科学标准进行总体评价，合格者列入国家公园名录。同时将其他合格的各类国家级保护地纳入国家公园体系。

2、价值是决定国家公园的首要标准，包括科学价值、美学价值和历史文化价值。国家公园的特有性质：公益性、展示性、传承性、不可再生性。

3、科学展示是国家公园的主要功能。国家公园的利用方式应体现“区内景、区外商”、“区内游、区外住”的内外分区，即区内以精神文化和科教活动为主、区外以旅游服务城镇化的经济感同身受主，连环带动区外经济社会发展。

4、国家公园是社会公益事业。国家公园的管理，建议由国务院成立国家公园管理局，直接管辖国家公园体系，协调相关行业。当前最主要的工作，一是立法，二是规划，三是监督。

贾建中：国家公园的本质特征及体制试点



贾建中，风景学委会副主任委员，中国城市规划设计研究院风景园林和景观研究分院院长。

1、国家公园的本质特征

（1）展示我国文化与自然相生相融的特有景观，（2）代表中国资源的最高价值，（3）发挥保护和游憩双重职能，为国民提供欣赏、体验、感悟和学习自然和文化的场所，（4）重视社会公益性和国民教育。

2、国家公园体制试点述要

试点完成后并不代表就一定能批准成为国家公园。试点原则：（1）保护第一，永续利用。（2）中央统筹，地方探索。（3）政府主导，多方参与。

试点内容：（1）突出生态保护。将自然生态系统和文化自然遗产放在

首位。(2) 统一规范管理。整合管理资源, 实行统一有效的保护和管理。(3) 明晰资源权属。体现对试点区的山、水、林、草、荒、滩等自然资源生态空间的统一确权登记。(4) 创新经营管理。管理权、经营权、特许经营、门票收入, 多渠道、多形式投资机制, 吸引民间、企业、个人等深灰资金支持试点。(5) 促进社区发展。试点区与当地居民生产生活的关系。

陈耀华: 国家公园的性质



陈耀华, 风景学委会副主任委员、北京大学城市与环境学院教授。

1、国家公园强调公益性。

国家公园的公益性体现在: ①为公众利益而设。目的是保护国家公园的自然美、野生动物和文化遗产, 提升公众对国家公园的认知和享受。②对公众低廉收费。③使公众受到教育。通过各种方式为游人提供机会去了解 and 欣赏公园及其内涵, 加强公众对保护资源的支持。④有公众积极参与。⑤让公众永续利用。国家公园不仅仅是当代人的公益, 而是为了子孙后代的永久使用。

2、国家公园具有国家性。

国家公园的国家性体现在: ①具

有国家(或世界)代表意义的自然资源系统。包括具有显著代表性的生物多样性生态栖息地、记录生命进化的地质遗迹及美学重要性的特殊景观等。

②国家确立。③由国家主导管理。国家有统一的管理机构和法律实现对国家公园的充分管理。管理者对遗产只有照看和维护的义务, 而没有随意支配和开发的权利。④国家立法。⑤国家维护。⑥国家意识。国家公园既是外在的国家形象, 也是内在的国家精神的体现。

3、国家公园具有科学性。

国家公园的科学性体现在: ①具有科学的保护地体系。②开展科学研究。③需进行科学规划。包括总体规划规划、战略规划、实施规划、年度执行计划与评估报告等不同尺度。④科学分区。按照资源保护程度和可开发利用强度进行科学分区。⑤科学利用。主要体现在国家公园的特许经营体制。国家公园不仅仅是一种形式, 更是作为一种严格保护并合理利用自然文化资源的可持续发展理念。

吴承照：国家公园价值体系认知与国家公园共识



吴承照，风景学委会学术委员，同济大学建筑与城市规划学院景观学系教授、博导。

1、在以城市为发展核心的区域与全球经济格局中，保护地与国家公园将成为区域与全球生态平衡与人类健康发展的核心。

2、包括国家公园在内的风景地域是一个复合价值体系：(1) 多层价值，世界遗产价值、国家价值、区域价值、地方价值。(2) 多元价值，美学、科学、历史文化、生态、生存、生命、生产价值。(3) 多时价值，农业社会、工业社会、信息社会的价值错位与互补，时代错位性。

3、目前国内对国家公园的研究和试点并没有把生态系统管理落实到法律法规层面，仍然停留在价值认知、申报国家公园品牌实为地方争名层面。

4、国家公园是民主思想的体现，风景名胜区、自然保护区是资源属性的表现。以人为本，应落实在国土管理上。通过申报世界遗产实现地域国土价值向世界接轨，但管理理念没有接轨。国家公园的价值关注除内在价

值外，还应关注外在价值特别是经济社会价值。

5、国家公园的价值具有世界性、国家性和历时性，其载体又具有地方性，价值与载体相分离，形成保护与发展的矛盾。国家公园社区能力建设是发展中国家、落后国家的当务之急，必须加强国家公园内社区可持续性的研究。要建立可持续的多样的融资机制与措施，防范生态风险与环境威胁。

苏杨：说说国家公园体制（择摘）



苏杨，国务院发展研究中心研究员，管理世界杂志社副总编辑，国家发改委国家公园体制建设评审专家组成员。

1、仙人指路。

2013年中央正式确立“建立国家公园体制”，2015年出台《建立国家公园体制试点方案》和《国家公园实施方案大纲》，这些文件措施阐明：①建立的是体制试点区而非国家公园，全国九个试点区可以分别对体制机制进行因地制宜的创新，试点区不一定是未来的国家公园，未来的国家公园相关体制机制的呈现形式也不一定等同于试点区的体制机制；②重在改革，但只有改革方向而无划一旦明确的制

度改革方案；③没有直接的人、财等方面的支持。

2、点名试点

公众已经听说过的很多中国国家公园是地道的“山寨版”。国家公园体制改革试点的目的，是实现中国保护地体系的“保护为主”和“全民公益性优先”。《实施方案》没有提及资金机制，有的地方试点就看钱行动。目前确定的九个试点区的多数并非大家视为国家象征物、旅游热度最高的区域（如黄山、九寨沟、张家界等），有的试点区知名度不高，有的省存在顶级资源被顶替情况，试点区精确的边界划分和内部的功能区划分也无法最终确定下来，试点只是“试着点名”。

3、绿水青山与金山银山

许多参与国家公园建设的领导都在思考：保护好了，要见效益。国家公园体制试点区东、中、西部都有，大多不富裕，如果按生态服务价值核算是天文数字的绿青，很难变成金银。怎么办：①分区，严格保护区要钱为主，外围挣钱为主；②保护有多种渠道可以转化为收益；③改变GDP考核等相关制度，让绿水青山也能得到和金山银山一样的政绩。

4、美国经验

回顾美国国家公园的发展历程主要就是通过妥善处理以下关系解决各种困扰的历程：①中央政府与地方政府之间的关系——一般而言，遗产资源根据重要性分级所有、分级管理，使命各有侧重；②不同政府部门之间的关系——依据产权关系分部门所有，依据资源性质使命（mission）各有侧重；③资源保护与经营开发之间的关系——资源保护和提供公益服务是根本，经营开发是为之服务的手段；④管理机构和民间组织之间的关系——管理机构需要民间组织财力、人力的帮助和在管理上的监督；⑤简单愉悦公众和全方位为公众服务之间的关系——必须拓展为公众服务的领域同时引导公众更全面深入地利用遗产资源。

美国国家公园体制，到百岁高龄时还在积极与时俱进：①保护方式多样化。如今的美国国家公园体系成员中也有相当数量土地权属并非都在联邦政府，但NPS利用其经验、人力物力和社会力量参与平台，可以使这些土地也发挥国家公园的功能。②公众参与全面化。在百年庆典活动中，逾两万名国家公园管理局员工将参与到美国400余个国家公园体系成员的周边社区工作中，助力当地历史的保护，

为民众创造就近的休闲娱乐途径。

5、体制创新

国家公园就是生态文明建设特区，其在制度设计、考核指标、奖惩措施、资源调配（土地等）等方面均体现出特殊性，以彻底转变这个区域的发展方式。例如，对应于《生态文明方案》第（六）、（七）条，“建立权责明确的自然资源产权体系”、“健全国家自然资源资产管理体制”，如果有了地役权制度的突破，兼顾保护利用就有了更准确但“便宜”的制度保障，国家公园体制建设在推动绿色发展上就能有更独到的效果。

汪昌极：美国国家公园体系发展



汪昌极，美国国家公园管理局(NPS)公园设施管理部、环境监测回应处处长。

1、美国国家公园管理局目前管理401个保护区单位，其中国家公园(National Park + Nature Reserve + National Parks)57个。尽管各单位性质复杂，但均由BNP直接管理，只是保护对象、功能、目的不同。

2、只有国会审批通过的才是国家公园，其他只是保护区，但进入国家

公园系统并不是保护国家最杰出资源的唯一选择，美国有些世界遗产并不是国家公园。

3、国家公园经费主要来自国会预算，只有131个保护地有门票收入和特许经营收费。国会对国家公园每年的预算拨款基本保持在23亿美元左右，当年预算如没通过，只能关门歇业。每年对每个国家公园的资产状况、设施维修与新建费用进行细致评估。

4、申报国家公园的标准：资源价值、适宜性、可行性。

5、国家森林公园(National Forest Park)隶属农业部，除红杉木外，实施控制性烧火以促进林木更新，这一点与我国森林公园严禁烟火有很大差别。

6、美国国家公园经历了无中生有、由乱到治、有位有为、科学发展、百尺竿头五个发展阶段，每个时期都面临着不同的挑战，并非一帆风顺的发展。

7、对中国国家公园发展的借鉴：

(1)“保护为主，全民公益”的管理理念要深入人心。这种使命感，这种理念不应受国情局限。“我们国家的历史遗迹、文化特征和自然环境有助于人们形成共同国家意识的力量，这应是国家公园管理局的核心目标”。

(2) 兼顾保护与利用的制度体现。“我们不是为了了一时，而是为了长远。作为一个国家，我们不但要想到目前享受极大的繁荣，同时要考虑这种繁

荣是建立在合理运用的基础上，以保证未来的更大成功。”(3) 制度化的全面的公众参与。包括捐款和全面的信息公开。

专家动态

吕斌副理事长与风景环境学委会共讨发展战略

2016年6月28日上午，中国城市规划学会风景环境规划设计学术委员会主任委员李炜民，副主任委员李金路、陈耀华，秘书长张同升共同拜访了风景环境学委会分管领导、中国城市规划学会副理事长吕斌教授。双方在北京大学逸夫二楼3456会议室就风景环境学委会未来的发展战略与工作重点进行了探讨。



会议对2016河南云台山年会进行了简要总结：(1) 16个主旨发言报告中，有5个准备不充分、质量不算高。2016年以后的会议专家主旨发言，将会提前作出发言筛选和预审。(2) 参会论文量多质不优，需设立论文审查机制，适当压缩论文数量。(3) 年会品牌效益需努力提升，尤其是专家的政策建言方面，要有产出成果和积极影响。

会议提出，(1) 要抓住国家重大政策发展机遇，发挥行业引领作用。(2) 加

强理论建设和行业自身队伍建设,进一步补充高校专家力量。(3)加强人才互动,注重与其他交叉学科的交流与合作。(4)加强品牌宣传,通过媒体平台,每年聚焦一个主题,加强咨询及科学普及工作。(5)强化风景园林与城市规划的互融。突出发展特色和发展主线。

李炜民: 2016年9月25日应邀在中国城市规划沈阳年会上作《融合与创新--风景园林学科发展》主旨报告,从风景园林学科起源、学科功能与体系内涵、风景园林与城乡规划、学术活动与未来发展四个方面为大家介绍了风景园林的学科发展。



李金路: 2016年5月-11月,应北京园林学会、天津市委党校、重庆市风景园林学会、上海市园林科学规划研究院、河北省全省园林绿化工作会、新疆自治区风景园林学会、新疆生产建设兵团十二师干部大讲堂、山西省城市规划学会、昆明市园林绿化局邀请,开展了《新常态,新思维——关于中国风景园林转折的思考》巡回讲座,倡议各地园林绿化行业应抓住“生态文明,美丽中国”历史机遇,了解政策,结合自身,发挥行业优势,提升城市品质。



贾建中: 2016年10月27日—11月5日,参加世界自然保护联盟(IUCN)专家和国内专家组考察组,到遗产提名地现场进行评估,推动青海可可西里申报世界自然遗产工作。

可可西里自然保护区是我国目前海拔最高、野生动物资源最具特色的世界自

然遗产提名地，在高原湖泊、冰川雪山、藏羚羊迁徙等绝妙的大自然美景和重要的保护生物多样性的自然栖息地具有突出价值。

2014年10月，青海正式启动可可西里申报世界自然遗产工作。

2016年10月1日起，地方性法规《青海省可可西里自然遗产地保护条例》施行。青海可可西里作为2016年中国政府申报的唯一自然遗产项目，将参加2017年第41届世界遗产大会表决。



郑占锋：中国城市规划学会风景环境专业委员会学术委员，邢台市城乡规划局调研员、教授级高级工程师。



2016年4月22日，受邀为河北省委书记赵克志讲授《河北园林绿化及植物应用》。原北京园林局局长刘秀晨先生和唐山市园林绿化管理局局长张铁民先生参加了讨论。给党政一把手专题就城市园林绿化开展座谈，这在全国是首次，更是河北省历史上的第一次，足见赵书记对我省城市园林绿化工作的重视。

河北是中国古典园林的重要起源地，囿、台、圃等园林雏形在河北都有体现与延续，避暑山庄更是皇家园林的典范。对河北园林绿化发展提了几点建议：（1）重视太行山世界遗产申报。（2）持续推进园林城市创建。（3）举办省园林博览会。（4）建立责任风景师制度。（5）加强科研和人才体系建设。

赵克志书记对此回应并指示：（1）要高度重视城市园林绿化工作，提高全省人民的优越感、归属感。（2）各级党委、政府、部门要牢固树立和坚决的贯彻以人民为中心的发展思想，把省园林博览会作为制度搞下去。（3）加强人才培养。（4）做好城市园林绿地系统规划编制论证，把实情做细、提高品味。（5）在城乡规划建设方面深入贯彻五大发展理念，把供给侧结构改革的重大决策部署，结合河北的实际贯彻落实好。

《美丽中国》访谈录 2016 年 总第 2 期

主 编：张同升

编 辑：王 萧

邮 箱：landscape@planning.org.cn

联系电话：010-57365448

010-57365334

地 址：北京市西城区德胜门外大街 36 号 A 座



中国城市规划学会风景环境规划设计学术委员会